Bur n. 163 del 19/11/2026

(Codice interno: 597007)

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 1357 del 17 novembre 2026

Adozione del Piano Regionale di Governo delle Liste di Attesa. Ricoveri Programmati Chirurgici Triennio 2026-2028. Decreto del Ministro della salute 26 giugno 2026.

[Sanità e servizi sociali]

Note per la trasparenza:
Con il presente provvedimento si adotta il Piano regionale di governo delle liste di attesa per i ricoveri chirurgici programmati, elaborato dal Gruppo di lavoro regionale individuato nell'ambito della Cabina di Regia per il governo del percorso del paziente chirurgico programmato, con l'obiettivo di garantire criteri omogenei di accesso, prioritarizzazione, gestione e monitoraggio delle liste di attesa chirurgiche e di garantire tempi di accesso appropriati rispetto alla condizione clinica del paziente.

L'Assessore Gino Gerosa riferisce quanto segue.

Il governo dei tempi di attesa costituisce una componente essenziale della programmazione sanitaria regionale, finalizzata a garantire ai cittadini un accesso appropriato, equo e tempestivo alle prestazioni sanitarie, nel rispetto dei principi di qualità, sicurezza ed efficacia delle cure. Tale materia è stata oggetto di numerosi provvedimenti regionali, nell'ambito dei Piani regionali per il governo delle liste di attesa e delle relative disposizioni attuative.

Con Deliberazione della Giunta regionale n. 479 del 23 aprile 2019 la Regione del Veneto ha recepito l'Intesa tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano del 21 febbraio 2019, Rep. Atti n. 28/CSR, relativa al Piano Nazionale di Governo delle Liste di Attesa 2019-2021. In attuazione della stessa, con Deliberazione della Giunta regionale n. 1164 del 6 agosto 2019, successivamente integrata con Deliberazione della Giunta regionale n. 341 del 17 marzo 2020, è stato adottato il Piano Regionale di Governo delle Liste di Attesa, comprensivo delle disposizioni relative alle prestazioni di ricovero.

Con la Deliberazione della Giunta regionale n. 626 del 4 giugno 2024, nell'approvare l'aggiornamento del Piano Regionale di Governo delle Liste di Attesa per le prestazioni ambulatoriali, la Regione ha espressamente mantenuto in vigore le disposizioni contenute nelle DGR n. 479/2019 e n. 1164/2019 riferite alle prestazioni di ricovero ospedaliero.

Con specifico riferimento al percorso chirurgico programmato, la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano ha sancito, in data 9 luglio 2020, l'Accordo Rep. Atti n. 100/CSR concernente le «Linee di indirizzo per il governo del percorso del paziente chirurgico programmato». La Regione del Veneto ha recepito le succitate Linee di indirizzo con Deliberazione della Giunta regionale n. 231 del 7 marzo 2023, definendo il quadro regionale di riferimento per il governo del percorso del paziente chirurgico programmato e per il relativo monitoraggio. Inoltre, tale provvedimento prevedeva la nomina di un Gruppo di lavoro composto da esperti in ambito chirurgico, per fornire un adeguato supporto alle Aziende sanitarie nell'applicazione delle linee di indirizzo di cui al succitato Accordo.

Conseguentemente, con Decreto del Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale n. 91 del 26 giugno 2023, successivamente integrato con Decreto n. 110 del 9 agosto 2023, è stato istituito il Gruppo di lavoro previsto dalla DGR n. 231/2023 finalizzato all'individuazione del percorso ospedaliero del paziente, dal momento dell'accesso fino a quello della dimissione. Con il supporto dei componenti di Azienda Zero è stato possibile fornire al Gruppo di lavoro i dati di monitoraggio delle singole realtà in termini di volumi di attività chirurgica e tempi di attesa dei pazienti.

Tuttavia, al fine di attuare e applicare il percorso in maniera omogenea su tutto il territorio regionale, con Decreto del Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale n. 78 del 23 maggio 2024 è stata istituita la Cabina di Regia per il governo del percorso del paziente chirurgico, sostituendo il precedente Gruppo di lavoro.

Nel dettaglio, gli obiettivi della Cabina di Regia, la cui composizione è stata successivamente integrata con Decreto del Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale n. 28 dell'11 marzo 2025, sono stati così individuati:

- redazione del piano operativo per il recupero delle prestazioni di ricovero in lista di attesa;
- definizione del percorso del paziente chirurgico programmato, individuando modelli organizzativi in applicazione dell'Accordo Stato-Regioni relativamente alla gestione di attività, tempi, responsabilità, elementi di rischio e strumenti di lavoro;
- individuazione dei dati e degli indicatori di monitoraggio efficaci per il cruscotto regionale.

Successivamente, il Decreto Legge 7 giugno 2024, n. 73, convertito, con modificazioni, dalla Legge 29 luglio 2024, n. 107, ha introdotto ulteriori misure per la riduzione dei tempi delle liste di attesa e per il rafforzamento dei sistemi di monitoraggio.

Inoltre, il Decreto del Ministro della salute 26 giugno 2026 (pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 195 del 24 agosto 2026) ha adottato il Piano Nazionale di Governo delle Liste di Attesa 2026-2028 (PNGLA 2026-2028) con i relativi allegati. Il nuovo Piano nazionale costituisce il riferimento per la programmazione regionale e dedica specifica attenzione ai ricoveri

programmati, anche attraverso l'approccio metodologico del modello dei Raggruppamenti di Attesa Omogenei (RAO), volto a favorire criteri omogenei e trasparenti di attribuzione della priorità clinica.

Alla luce del nuovo quadro normativo sopra rappresentato, si è reso necessario ricondurre in un quadro organico e unitario le regole per il governo delle liste di attesa dei ricoveri chirurgici programmati. Infatti, per mantenere un sistema equo e efficiente, è necessario garantire uniformità nei criteri di inserimento in lista, attribuzione della priorità, presa in carico del paziente, gestione del pre-ricovero, programmazione dell'attività chirurgica e monitoraggio dei tempi di attesa.

Pertanto, in ragione della specificità della materia, nell'ambito della succitata Cabina di Regia per il governo del percorso del paziente chirurgico programmato, è stato individuato uno specifico Gruppo di lavoro regionale, istituito con nota del Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale prot. 0597552 del 25 novembre 2024, composto da professionalità con competenze ed esperienza nelle tematiche relative alla programmazione sanitaria, all'organizzazione ospedaliera e al governo delle liste di attesa per i ricoveri chirurgici programmati.

Il Gruppo di lavoro regionale, in adempimento all'incarico ricevuto, ha elaborato il documento denominato "Piano regionale di governo delle liste di attesa per i ricoveri chirurgici programmati", riportato nell'**Allegato A**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento. Il Piano definisce il modello regionale per il governo delle liste di attesa chirurgiche, individuando criteri omogenei per l'accesso e l'inserimento in lista, l'attribuzione e la rivalutazione della classe di priorità, la gestione delle liste e delle eventuali sospensioni o variazioni, la presa in carico e il pre-ricovero, la programmazione dell'attività chirurgica, nonché le responsabilità e le modalità di monitoraggio a livello aziendale e regionale, e ha validità triennale (2026-2028).

Sul documento elaborato dal Gruppo di lavoro regionale è stata esperita dalla Direzione Programmazione sanitaria un'istruttoria volta a verificare la coerenza e la corretta attuazione rispetto alle previsioni di cui al succitato Decreto ministeriale. Considerata la valutazione positiva della Direzione Programmazione sanitaria, struttura regionale competente in materia, si propone di approvare il "Piano regionale di governo delle liste di attesa per i ricoveri chirurgici programmati", di cui all'**Allegato A**, incaricando le Aziende ULSS, le Aziende Ospedaliere e l'Istituto Oncologico Veneto - IRCCS di sviluppare i propri Piani Attuativi Aziendali e i relativi modelli organizzativi alle disposizioni entro 90 giorni dalla pubblicazione del presente provvedimento e di trasmetterli alla Direzione Programmazione sanitaria.

Si incarica inoltre Azienda Zero, nell'ambito delle funzioni attribuite dalla normativa regionale e in raccordo con la Direzione Programmazione sanitaria, del monitoraggio dell'attuazione del Piano, anche attraverso i flussi informativi e i sistemi regionali e nazionali disponibili.

Da ultimo, si incarica la Direzione Programmazione sanitaria dell'esecuzione del presente atto.

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

UDITO il relatore, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato, con i visti rilasciati a corredo del presente atto, l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale, e che successivamente alla definizione di detta istruttoria non sono pervenute osservazioni in grado di pregiudicare l'approvazione del presente atto;

VISTA l'Intesa tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano del 21 febbraio 2019, Rep. Atti n. 28/CSR;

VISTA la Legge regionale 25 ottobre 2016, n. 19;

VISTA la Legge regionale 28 dicembre 2016, n. 30;

VISTA la Legge regionale 28 dicembre 2018, n. 48;

VISTO il Decreto-Legge 7 giugno 2024 n. 73, convertito, con modificazioni, dalla Legge 29 luglio 2024, n. 107;

VISTO il Decreto del Ministro della salute 26 giugno 2026, recante "Adozione del Piano nazionale di governo delle liste d'attesa (PNGLA) 2026-2028 e relativi allegati";

VISTO l'Accordo della Conferenza Stato-Regioni del 9 luglio 2020, Rep. Atti n. 100/CSR, concernente le "Linee di indirizzo per il governo del percorso del paziente chirurgico programmato";

VISTA la DGR n. 479 del 23 aprile 2019;

VISTA la DGR n. 1164 del 6 agosto 2019;

VISTA la DGR n. 341 del 17 marzo 2020;

VISTA la DGR n. 231 del 7 marzo 2023;

VISTA la DGR n. 626 del 4 giugno 2024;

VISTO il Decreto del Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale n. 91 del 26 giugno 2023 recante "Istituzione di un gruppo di lavoro per l'applicazione delle linee di indirizzo di cui all'Accordo tra il Governo, le Regioni e le Province Autonome rep.

Atti n. 100/CSR del 9 luglio 2020. Deliberazione n. 231 del 7 marzo 2023.";

VISTO il Decreto del Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale n. 110 del 9 agosto 2023 recante "Decreto n. 91 del 26 giugno 2023 "Istituzione di un Gruppo di Lavoro per l'applicazione delle linee di indirizzo di cui all'Accordo tra il Governo, le Regioni e le Province Autonome rep. Atti n. 100/CSR del 9 luglio 2020. Deliberazione n. 231 del 7 marzo 2023". Integrazione con la nomina di un ulteriore componente.";

VISTO il Decreto del Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale n. 78 del 23 maggio 2024 recante "Istituzione della Cabina di Regia per il governo del percorso del paziente chirurgico programmato e nomina componenti.";

VISTO il Decreto del Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale n. 28 dell'11 marzo 2025 recante "Cabina di Regia per il governo del percorso del paziente chirurgico programmato, istituita con DDR n. 78 del 23 maggio 2024 – Integrazione componenti.";

VISTA la nota del Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale prot. 0597552 del 25 novembre 2024;

VISTO l'art. 2, comma 2 della L.R. n. 54 del 31 dicembre 2012;

delibera

1. di approvare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di dare atto che, con DGR n. 231 del 7 marzo 2023, la Regione del Veneto ha recepito l'Accordo della Conferenza Stato-Regioni del 9 luglio 2020, Rep. Atti n. 100/CSR, concernente le "Linee di indirizzo per il governo del percorso del paziente chirurgico programmato";
3. di prendere atto che in attuazione della DGR n. 231 del 7 marzo 2023, il Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale ha provveduto a istituire il Gruppo di lavoro per l'individuazione del percorso ospedaliero del paziente, con Decreto del Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale n. 91 del 26 giugno 2023, successivamente integrato con Decreto del Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale n. 110 del 9 agosto 2023;
4. di prendere atto che con Decreti del Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale n. 78 del 23 maggio 2024 e n. 28 dell'11 marzo 2025 è stata istituita la Cabina di Regia per il governo del percorso del paziente chirurgico programmato, che ha sostituito il Gruppo di lavoro di cui al precedente punto 3, al fine di attuare e applicare il percorso in maniera omogenea su tutto il territorio regionale;
5. di dare atto che, nell'ambito della Cabina di Regia per il governo del percorso del paziente chirurgico programmato, di cui al punto 4, in ragione della specificità della materia, è stato costituito con nota del Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale prot. 0597552 del 25 novembre 2024 il Gruppo di lavoro regionale, composto da professionalità con competenze ed esperienza nelle tematiche relative alla programmazione sanitaria, all'organizzazione ospedaliera e al governo delle liste di attesa per i ricoveri chirurgici programmati;
6. di prendere atto che il Decreto del Ministro della salute 26 giugno 2026 (pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 195 del 24 agosto 2026) ha adottato il Piano Nazionale di Governo delle Liste di Attesa 2026-2028 (PNGLA 2026-2028), che costituisce il riferimento per la programmazione regionale e dedica specifica attenzione ai ricoveri programmati, anche attraverso l'approccio metodologico del modello dei Raggruppamenti di Attesa Omogenei (RAO), volto a favorire criteri omogenei e trasparenti di attribuzione della priorità clinica;
7. di dare atto che, in coerenza con gli indirizzi e le indicazioni metodologiche del PNGLA 2026-2028, il Gruppo di lavoro regionale costituito con nota del Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale prot. 0597552 del 25 novembre 2024 ha elaborato il documento "Piano regionale di governo delle liste di attesa per i ricoveri chirurgici programmati";
8. di approvare, sulla base della valutazione positiva della Direzione Programmazione sanitaria, il documento "Piano regionale di governo delle liste di attesa per i ricoveri chirurgici programmati", come riportato nell'**Allegato A**, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
9. di adottare il "Piano regionale di governo delle liste di attesa per i ricoveri chirurgici programmati", di cui all'**Allegato A**, incaricando le Aziende ULSS, le Aziende Ospedaliere e l'Istituto Oncologico Veneto - IRCCS di adeguare, entro 90 giorni dalla pubblicazione del presente provvedimento, i propri Piani Attuativi Aziendali e i relativi modelli organizzativi alle disposizioni del Piano regionale e di trasmetterli alla Direzione Programmazione sanitaria;
10. di incaricare Azienda Zero, nell'ambito delle funzioni attribuite dalla normativa regionale e in raccordo con la Direzione Programmazione sanitaria, del monitoraggio dell'attuazione del Piano, anche attraverso i flussi informativi e i sistemi regionali e nazionali disponibili;
11. di dare atto che la presente deliberazione non comporta spesa a carico del bilancio regionale;
12. di incaricare la Direzione Programmazione sanitaria dell'esecuzione del presente atto;
13. di pubblicare il presente atto nel Bollettino ufficiale della Regione.

(seguono allegati)

- [1] Dgr_1357_26_AllegatoA.pdf