Bur n. 157 del 11/11/2026

(Codice interno: 595272)

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 1237 del 27 ottobre 2026

Legge speciale per Venezia. Approvazione dello schema di Disciplinare tra la Regione del Veneto e il Comune di Fossalta di Piave regolante le modalità di realizzazione degli interventi di caratterizzazione, rimozione e smaltimento dei rifiuti depositati abusivamente presso il capannone di via delle Industrie n. 16 in Comune di Fossalta di Piave (VE). DCR n. 104 del 24 ottobre 2023 e DGR n. 1380 del 20 novembre 2023.

[Venezia, salvaguardia]

Note per la trasparenza:
Con il presente provvedimento, si approva lo schema di Disciplinare tra la Regione del Veneto ed il Comune di Fossalta di Piave (VE) regolante l'esecuzione degli interventi di caratterizzazione, rimozione, trasporto e smaltimento dei rifiuti abusivamente stoccati presso il capannone industriale di via delle Industrie n. 16. L'atto definisce i reciproci impegni, le modalità di attuazione delle attività e di erogazione del contributo regionale di € 2.000.000,00, già assegnato con DCR n. 104/2023 e successiva DGR n. 1380/2023, a valere sui fondi della Legge Speciale per Venezia, disponendo altresì l'obbligo di azione di recupero in danno verso i soggetti responsabili inadempienti.

L'Assessore Elisa Venturini riferisce quanto segue.

La Legislazione speciale per la salvaguardia di Venezia e della sua Laguna (Legge 16 aprile 1973, n. 171, Legge 29 novembre 1984, n. 798, Legge 8 novembre 1991, n. 360 e Legge 5 febbraio 1992, n. 139) ha attribuito alla Regione del Veneto primarie competenze in materia di disinquinamento delle acque, risanamento ambientale e gestione del Bacino Scolante nella Laguna di Venezia.

Il Consiglio regionale con la L.R. n. 17 del 27 febbraio 1990 ha stabilito le “Norme per l’esercizio delle funzioni di competenza regionale per la salvaguardia e il disinquinamento della Laguna di Venezia e del bacino in essa scolante”. L’art. 3 della sopracitata L.R. n. 17/1990 prevede che la Regione adotti un “Piano per la prevenzione dell’inquinamento ed il risanamento delle acque del bacino idrografico immediatamente sversante nella Laguna di Venezia”.

In attuazione dell’art. 3 L.R. n. 17/1990 il Consiglio regionale con la Deliberazione n. 24 del 1° marzo 2000 ha approvato il documento di programmazione e pianificazione denominato “Piano per la prevenzione dell’inquinamento ed il risanamento delle acque del bacino idrografico immediatamente sversante nella Laguna di Venezia - Piano Direttore 2000”.

In tale quadro programmatico, con Deliberazione del Consiglio regionale n. 104 del 24 ottobre 2023 è stata approvata la riallocazione di risorse finanziarie della Legge Speciale per Venezia, derivanti da revoche di precedenti assegnazioni ed economie di spesa, per un importo complessivo di € 28.190.295,35, destinate all'attuazione di un articolato programma di interventi urgenti di risanamento idrico e ambientale nel Bacino Scolante.

Successivamente la Giunta regionale, con Deliberazione n. 1380 del 20 novembre 2023, ha preso atto del citato riparto approvato dal Consiglio regionale e con riferimento alla Scheda di Progetto n. A/2 (“Progettazione e realizzazione degli interventi di caratterizzazione, rimozione e smaltimento dei rifiuti depositati abusivamente presso il capannone di via delle Industrie n. 16, in Comune di Fossalta di Piave”) ha assegnato al Comune di Fossalta di Piave (VE) un contributo finanziario complessivo pari ad € 2.000.000,00 per dare soluzione alla grave situazione di degrado e rischio ambientale presente nel sito.

In particolare, l'immobile industriale ubicato in via delle Industrie n. 16 a Fossalta di Piave (VE) risulta sottoposto a sequestro penale dal 16 novembre 2018 a causa dell'accertamento di un ingente deposito abusivo ed incontrollato di rifiuti in violazione dell'art. 192 del D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152. Le indagini e i sopralluoghi tecnici effettuati hanno evidenziato la presenza all'interno del fabbricato di una massa stimata di circa 5.000–6.000 tonnellate (pari a circa 10.000–16.500 metri cubi) di balle di rifiuti industriali ed assimilabili agli urbani miscelati fra loro, giacenti in precarie condizioni di conservazione.

A fronte di tale emergenza, il Sindaco del Comune di Fossalta di Piave (VE) ha adottato le Ordinanze n. 21 del 24 giugno 2021 (messa in sicurezza dell'edificio) e n. 35 del 15 settembre 2021 (sgombero e smaltimento dei rifiuti), regolarmente notificate ai soggetti responsabili dell'abbandono e alla proprietà dell'immobile, le quali sono rimaste integralmente inottemperate da parte dei soggetti obbligati.

In esito ai pareri espressi dalla Prefettura di Venezia e dalle strutture regionali competenti (nota prot. n. 579109/2022 indirizzata al Comune di Fossalta di Piave, a firma del Direttore dell'Area Tutela e Sicurezza del Territorio, con visti della Direzione Ambiente e Transizione Ecologica e della Direzione Progetti speciali per Venezia; nota prot. n. 18516/2023 indirizzata alla Prefettura di Venezia, a firma del Direttore dell'Area Tutela e Sicurezza del Territorio, con visti della Direzione Ambiente e Transizione Ecologica e della Direzione Progetti speciali per Venezia), è stato confermato che l'evento rientra nella fattispecie dell'abbandono di rifiuti di cui all'art. 192 del D.Lgs. n. 152/2006 (non ricorrendo allo stato attuale i presupposti per le

procedure di bonifica di siti contaminati di cui al Titolo V della Parte IV del medesimo decreto), evidenziando la necessità per il Comune di intervenire in via sostitutiva d'ufficio ed in danno dei soggetti responsabili.

Nel corso del biennio 2024-2025, a seguito di un'iniziativa presentata dalla società proprietaria dell'immobile per l'asporto dei rifiuti, si è svolta apposita Conferenza dei Servizi in data 22 ottobre 2025. Tuttavia, con note prot. n. 2936 e n. 2940 del 17 marzo 2026 il Comune di Fossalta di Piave ha preso atto della conclamata inadempienza della ditta proponente, che non ha trasmesso le integrazioni prescritte entro il termine del 15 febbraio 2026, confermando la determinazione dell'Amministrazione comunale di procedere all'esecuzione dell'intervento in via sostitutiva d'ufficio.

Con le successive note prot. n. 6156 del 10 giugno 2026, acquisita agli atti regionali con prot. n. 324717 di pari data, e prot. n. 7351 del 10 luglio 2026, acquisita agli atti regionali con prot. n. 413874 di pari data, il Comune di Fossalta di Piave ha formulato formale richiesta alla Regione del Veneto per la definizione delle modalità operative di erogazione del finanziamento di € 2.000.000,00 e per l'approvazione di un Disciplinare regolante i reciproci impegni, al fine di poter procedere celermente alla redazione del progetto esecutivo di rimozione dei rifiuti ed all'indizione delle procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento dei lavori.

Si precisa che l'importo massimo delle obbligazioni di spesa è stabilito pari a € 2.000.000,00 a valere sui fondi della Legge Speciale per Venezia di competenza regionale; all'assunzione di dette obbligazioni provvederà con propri atti il Direttore della Direzione Acque, Rifiuti e Bonifiche, entro il corrente esercizio, sul capitolo n. 100690 "Interventi per la salvaguardia di Venezia e della sua Laguna - VII fase, Contributi agli investimenti (L. n. 488/23.12.1999)" del Bilancio regionale 2026-2028.

Si rende pertanto necessario procedere all'approvazione dello schema di Disciplinare, come riportato nell'**Allegato A** al presente provvedimento, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, che individua il Comune di Fossalta di Piave quale Soggetto Attuatore e Beneficiario del contributo regionale, stabilendo l'articolazione delle attività, le modalità operative di erogazione del contributo stesso, i termini di esecuzione, la durata del Disciplinare in trentasei mesi dalla data della sua sottoscrizione, il rispetto degli obblighi di tracciabilità e l'obbligo inderogabile per il Comune di promuovere le azioni legali per il recupero in danno delle somme anticipate nei confronti dei soggetti responsabili dell'abbandono.

Con la sottoscrizione del Disciplinare, il Comune di Fossalta di Piave si impegna ad avviare tutte le procedure per il recupero delle somme anticipate secondo le disposizioni della vigente disciplina statale nelle aree oggetto di intervento ove la Pubblica Amministrazione interviene ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 152/2006, in sostituzione e in danno nei confronti del soggetto obbligato inadempiente e qualora altri soggetti interessati non intendano esercitare la facoltà di provvedere autonomamente alla rimozione dei rifiuti abbandonati e depositati in maniera incontrollata.

Le somme eventualmente recuperate dal Comune di Fossalta di Piave in esito alle azioni in danno dovranno essere destinate al ristoro della spesa pubblica sostenuta dalla Regione del Veneto e dal Comune di Fossalta di Piave per l'intervento in argomento secondo modalità concordate tra le due Amministrazioni firmatarie del Disciplinare.

Si propone di incaricare il Direttore dell'Area Ambiente e Tutela del Territorio della sottoscrizione del Disciplinare, come riportato nell'**Allegato A**, autorizzandolo ad apportarvi eventuali modifiche non sostanziali che si dovessero rendere necessarie nell'interesse dell'Amministrazione regionale, dando contestualmente mandato alla Direzione Acque, Rifiuti e Bonifiche della Regione del Veneto di predisporre tutti gli atti amministrativi conseguenti.

Si dà atto che il presente provvedimento non comporta alcun nuovo o maggiore onere a carico del bilancio regionale, trovando il contributo di € 2.000.000,00 già idonea copertura sui fondi della Legge Speciale per Venezia riallocate con Deliberazione del Consiglio regionale n. 104 del 24 ottobre 2023 ed assegnate con Deliberazione della Giunta regionale n. 1380 del 20 novembre 2023 (Scheda di Progetto n. A/2).

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

UDITO il relatore, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato, con i visti rilasciati a corredo del presente atto, l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale, e che successivamente alla definizione di detta istruttoria non sono pervenute osservazioni in grado di pregiudicare l'approvazione del presente atto;

VISTA la Legislazione speciale per la salvaguardia di Venezia e della sua Laguna, in particolare la Legge 16 aprile 1973, n. 171, la Legge 29 novembre 1984, n. 798, la Legge 8 novembre 1991, n. 360 e la Legge 5 febbraio 1992, n. 139;

VISTO il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale", in particolare l'art. 192 "Divieto di abbandono";

VISTO il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici";

VISTA la Legge regionale 27 febbraio 1990, n. 17;

VISTA la Deliberazione del Consiglio regionale n. 104 del 24 ottobre 2023;

VISTE la Deliberazione della Giunta regionale n. 1380 del 20 novembre 2023;

VISTO l'art. 2, comma 2 della Legge regionale 31 dicembre 2012, n. 54;

delibera

1. di approvare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di dare atto che con la DGR n. 1380 del 20 novembre 2023 è stato assegnato al Comune di Fossalta di Piave (VE) un contributo finanziario complessivo pari ad € 2.000.000,00 con riferimento alla Scheda di Progetto n. A/2 "Progettazione e realizzazione degli interventi di caratterizzazione, rimozione e smaltimento dei rifiuti depositati abusivamente presso il capannone di via delle Industrie n. 16, in Comune di Fossalta di Piave";
3. di prendere atto che il Comune di Fossalta di Piave con le proprie note prot. n. 6156 del 10 giugno 2026 e prot. n. 7351 del 10 luglio 2026 ha formulato formale richiesta alla Regione del Veneto per la definizione delle modalità operative di erogazione del finanziamento di € 2.000.000,00 e per l'approvazione di un Disciplinare regolante i reciproci impegni, al fine di poter procedere celermente alla redazione del progetto esecutivo di rimozione dei rifiuti ed all'indizione delle procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento dei lavori;
4. di prendere atto che la Direzione Acque, Rifiuti e Bonifiche, in qualità di struttura regionale competente, ha valutato positivamente la necessità di procedere, regolando con un Disciplinare i reciproci impegni, le modalità operative di erogazione del contributo, i termini di esecuzione, le modalità di rendicontazione dell'intervento, il rispetto degli obblighi di tracciabilità;
5. di approvare lo schema di Disciplinare tra la Regione del Veneto ed il Comune di Fossalta di Piave (VE) per la realizzazione degli "Interventi di caratterizzazione, rimozione e smaltimento dei rifiuti depositati abusivamente presso il capannone industriale di via delle Industrie n. 16, in Comune di Fossalta di Piave (VE)", come riportato in **Allegato A**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, che individua il Comune di Fossalta di Piave quale Soggetto Attuatore e Beneficiario del contributo regionale e la durata del Disciplinare stesso in trentasei mesi dalla data della sua sottoscrizione;
6. di incaricare il Direttore dell'Area Ambiente e Tutela del Territorio della sottoscrizione del Disciplinare di cui al punto 5, autorizzandolo ad apportarvi eventuali modifiche non sostanziali che si dovessero rendere necessarie nell'interesse dell'Amministrazione regionale;
7. di dare atto che il presente provvedimento non comporta spese ulteriori a carico del bilancio regionale, trovando il contributo massimo di € 2.000.000,00 già idonea copertura sulle risorse della Legge Speciale per Venezia riallocate con Deliberazione del Consiglio regionale n. 104 del 24 ottobre 2023 ed assegnate con Deliberazione della Giunta regionale n. 1380 del 20 novembre 2023 (Allegato E, Scheda di Progetto n. A/2);
8. di determinare in € 2.000.000,00 l'importo massimo delle obbligazioni di spesa a valere sui fondi della Legge Speciale per Venezia di competenza regionale alla cui assunzione provvederà con propri atti il Direttore della Direzione Acque, Rifiuti e Bonifiche, entro il corrente esercizio, sul capitolo n. 100690 "Interventi per la salvaguardia di Venezia e della sua Laguna - VII fase, Contributi agli investimenti (L. n. 488/23.12.1999)" del Bilancio regionale 2026-2028;
9. di dare atto che il Direttore della Direzione Acque, Rifiuti e Bonifiche, a cui è stato assegnato il capitolo di cui al precedente punto, ha attestato che il medesimo presenta sufficiente capienza;
10. di stabilire che il Comune di Fossalta di Piave dovrà avviare tutte le procedure per il recupero delle somme anticipate secondo le disposizioni della vigente disciplina statale nelle aree oggetto di intervento ove la Pubblica Amministrazione interviene ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 152/2006, in sostituzione e in danno nei confronti dei soggetti obbligati inadempienti e qualora altri soggetti interessati non intendano esercitare la facoltà di provvedere autonomamente alla rimozione dei rifiuti abbandonati e depositati in maniera incontrollata, al fine di recuperare le somme anticipate dalle Amministrazioni;
11. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi degli artt. 26, comma 2 e 27 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;
12. di incaricare la Direzione Acque, Rifiuti e Bonifiche dell'esecuzione del presente provvedimento, inclusa la sua trasmissione al Comune di Fossalta di Piave, alla Prefettura di Venezia ed all'ARPAV;
13. di pubblicare il presente atto nel Bollettino ufficiale della Regione.

(seguono allegati)

- [1] Dgr_1237_26_AllegatoA.pdf