

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 1163 del 20 ottobre 2026

Recepimento dell'Accordo, ai sensi dell'articolo 4, comma 1 del Decreto Legislativo 28 agosto 1997, n. 281, tra il Governo, le Regioni, le Province autonome di Trento e di Bolzano sul documento recante "Linee di indirizzo per il superamento della contenzione meccanica nei luoghi di cura della salute mentale" (Rep. Atti n.174/CSR del 23 ottobre 2025).

[Sanità e servizi sociali]

Note per la trasparenza:

Con il presente provvedimento si procede al recepimento dell'Accordo, ai sensi dell'art. 4, comma 1 del Decreto Legislativo 28 agosto 1997, n. 281, tra il Governo, le Regioni, le Province autonome di Trento e di Bolzano sul documento recante "Linee di indirizzo per il superamento della contenzione meccanica nei luoghi di cura della salute mentale" (Rep. Atti n.174/CSR del 23 ottobre 2025).

L'Assessore Gino Gerosa, di concerto con l'Assessore Paola Roma, riferisce quanto segue.

Con DGR n. 1106 del 6 agosto 2020 la Regione del Veneto ha adottato le Linee di indirizzo regionali mirate alla riduzione e al progressivo superamento della contenzione fisica nei Servizi Psichiatrici di Diagnosi e Cura (SPDC). Il provvedimento si fonda sul principio cardine che la contenzione non costituisce un atto terapeutico, bensì una misura assistenziale di natura eccezionale e temporanea. Di conseguenza, l'obiettivo prioritario dell'atto non è quello di regolamentare la contenzione come pratica ordinaria, ma quello di definire una chiara strategia orientata alla sua prevenzione, alla massima riduzione e alla graduale abolizione.

Le linee di indirizzo regionali si basano sul documento della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome "Contenzione fisica in psichiatria: una strategia possibile di prevenzione", approvato il 29 luglio 2010 (Ref. 10/081/CR07/C7), nonché sul Piano di Azioni Nazionale per la Salute Mentale (PANSM), sancito in sede di Conferenza Unificata in data 24 gennaio 2013 (Rep. Atti n. 4/CU), operando nelle more dell'implementazione di specifiche raccomandazioni a livello nazionale previste dal Piano medesimo.

Il quadro regolatorio nazionale ha trovato una sua compiuta evoluzione con l'approvazione dell'Accordo, ai sensi dell'art. 4, comma 1 del Decreto Legislativo 28 agosto 1997, n. 281, tra il Governo, le Regioni, le Province autonome di Trento e di Bolzano sul documento recante "Linee di indirizzo per il superamento della contenzione meccanica nei luoghi di cura della salute mentale" (Rep. Atti n. 174/CSR del 23 ottobre 2025).

Tale recente provvedimento definisce una cornice di carattere generale accompagnata da precise indicazioni ed azioni per favorire il percorso di progressivo superamento della contenzione, estendendo l'ambito di applicazione non solo agli SPDC, ma anche ai reparti ospedalieri di Neuropsichiatria dell'Infanzia e dell'Adolescenza (NPIA) e alle Residenze per l'Esecuzione delle Misure di Sicurezza (REMS).

In tale contesto, a livello nazionale, in sede di Conferenza Unificata è stato approvato l'Accordo che reca il Piano di Azioni Nazionale per la Salute Mentale (PANSM) 2025-2030 (Rep. Atti n. 177/CU del 29 dicembre 2025) che ridisegna l'assistenza psichiatrica italiana, ponendo al centro la persona, la prevenzione e l'integrazione socio-sanitaria. Tra gli obiettivi e le azioni prioritarie è ricompreso il monitoraggio delle contenzioni finalizzato ad una progressiva riduzione e superamento di tale procedura nella gestione delle gravi agitazioni psicomotorie. La Regione del Veneto con DGR n. 919 del 31 agosto 2026 ha recepito l'Accordo del 29 dicembre 2025 quale riferimento strategico e programmatico per la successiva adozione degli atti attuativi regionali.

Le Linee di indirizzo per il superamento della contenzione meccanica nei luoghi di cura della salute mentale, approvate con l'Accordo Rep. Atti n. 174/CSR del 23 ottobre 2025, rappresentano lo sviluppo del documento "Contenzione fisica in psichiatria: una strategia possibile di prevenzione" emanato nel 2010 dalla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome che aveva costituito il presupposto per l'elaborazione delle Linee di indirizzo regionali approvate con DGR n. 1106/2020.

L'Accordo del 23 ottobre 2025 prevede da parte delle Regioni e Province autonome il recepimento del documento entro dodici mesi dall'approvazione inserendo e contestualizzando i relativi contenuti in un modello di intervento che tiene conto delle indicazioni e delle azioni per il progressivo superamento della contenzione. Il documento nazionale prevede l'attivazione, da parte del Ministero della Salute, in collaborazione con le Regioni e le Province autonome, di un sistema di monitoraggio finalizzato all'analisi dei progressi compiuti in merito all'adozione e all'implementazione delle indicazioni riportate e alle eventuali criticità riscontrate da parte di Regioni e Province autonome. Le indicazioni riportate nell'Accordo sono:

- Indicazione 1. Promuovere il rispetto dei diritti e della dignità delle persone
- Indicazione 2. Consolidare le iniziative per rilevare e monitorare le contenzioni

- Indicazione 3. Rafforzare le attività di formazione specifica a tutto il personale
- Indicazione 4. Rafforzare i percorsi di presa in carico territoriale e il lavoro in rete
- Indicazione 5. Migliorare la qualità dei luoghi di cura e l'accessibilità dei servizi

A supporto dell'attività di monitoraggio, il documento nazionale prevede che ciascuna Regione e Provincia autonoma predisponga un Registro regionale per la rilevazione degli episodi di contenzione meccanica attuati negli Servizi Psichiatrici Diagnosi e Cura (SPDC), nei reparti di Neuropsichiatria dell'Infanzia e dell'Adolescenza (NPJA) e nelle Residenze per l'Esecuzione delle Misure di Sicurezza (REMS) con le opportune garanzie in materia di "privacy" ed individua i contenuti informativi minimi da rilevare per impostare il registro regionale. Si incarica, pertanto, la Direzione Programmazione sanitaria di attivare quanto necessario per sviluppare tale Registro regionale.

Al fine di aggiornare le Linee di indirizzo regionali approvate con DGR n. 1106/2020 in conformità con quanto stabilito dall'Accordo del 23 ottobre 2025, è stato costituito, con Decreto del Direttore della Direzione Programmazione sanitaria n. 11066 del 13 febbraio 2026, uno specifico Gruppo di Lavoro composto da tutte le professionalità che rivestono un ruolo fondamentale nella cura della salute mentale e nella gestione del rischio clinico delle Aziende Sanitarie.

Sul documento elaborato dal Gruppo di Lavoro è stata esperita, dai competenti uffici regionali, una approfondita istruttoria tecnica volta a verificarne la corretta impostazione necessaria al recepimento dell'Accordo del 23 ottobre 2025.

Alla luce di tali elementi, si rende necessario procedere al recepimento dell'Accordo, ai sensi dell'art. 4, comma 1 del Decreto Legislativo 28 agosto 1997, n. 281, tra il Governo, le Regioni, le Province autonome di Trento e di Bolzano sul documento recante "Linee di indirizzo per il superamento della contenzione meccanica nei luoghi di cura della salute mentale" (Rep. Atti n.174/CSR del 23 ottobre 2025), come riportato nell'**Allegato A** parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Altresì, considerata la valutazione positiva espressa dalla Direzione Programmazione sanitaria, si procede ad approvare il documento "Linee di indirizzo regionale per il superamento della contenzione meccanica nei luoghi di cura della Salute Mentale", come riportato nell'**Allegato B** parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, che sostituisce il documento approvato con DGR n. 1106/2020.

Il documento regionale delinea un quadro puntuale dei setting di cura e delle loro specificità, fornendo indicazioni mirate per supportare un graduale abbandono delle pratiche di contenzione meccanica nei contesti assistenziali e promuove la prevenzione della contenzione meccanica nell'ambito di strategie volte a prevenire e contrastare i comportamenti aggressivi, verbali e agiti, sposando il principio che "prevenire aggressioni rende efficace la cura" e che "la contenzione è antiterapeutica".

L'ambito di applicazione delle Linee di indirizzo è rappresentato dai Servizi Psichiatrici di Diagnosi e Cura (SPDC), dai reparti ospedalieri di Neuropsichiatria dell'Infanzia e dell'Adolescenza (NPJA) e dalla Residenza per l'Esecuzione delle Misure di Sicurezza (REMS).

La Regione del Veneto, per il tramite della Direzione Programmazione sanitaria, assicura la partecipazione alle attività di monitoraggio previste dall'Accordo Rep. Atti n. 174/CSR del 23 ottobre 2025.

A tal fine, le Aziende Sanitarie sedi dei setting assistenziali oggetto dell'Accordo, sono tenute a:

- dare attuazione alle indicazioni contenute nel documento "Linee di indirizzo regionale per il superamento della contenzione meccanica nei luoghi di cura della Salute Mentale";
- partecipare alle attività di monitoraggio previste dal documento regionale, per la parte di rispettiva competenza.

Il monitoraggio è annualmente presentato alla Commissione regionale per la Salute mentale, di cui alla DGR n. 480 del 9 giugno 2026.

Si incarica la Direzione Programmazione sanitaria - U.O. Integrazione Socio Sanitaria Ospedale-Territorio dell'esecuzione del presente atto.

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

UDITO il relatore, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato, con i visti rilasciati a corredo del presente atto, l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale, e che successivamente alla definizione di detta istruttoria non sono pervenute osservazioni in grado di pregiudicare l'approvazione del presente atto;

VISTO l'Accordo sul documento recante "Linee di indirizzo per il superamento della contenzione meccanica nei luoghi di cura della salute mentale" (Rep. Atti n.174/CSR del 23 ottobre 2025);

VISTO l'Accordo su documento recante "Piano di Azioni Nazionale per la Salute Mentale (PANSM) 2025-2030" (Rep. Atti n. 177/CU del 29 dicembre 2025);

VISTA la DGR n. 1106 del 6 agosto 2020;

VISTO l'art. 2, comma 2, lettera o), della L.R. 31 dicembre 2012. n. 54;

delibera

1. di approvare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di dare atto che ai sensi dell'art. 4 del Decreto Legislativo 28 agosto 1997, n. 281, nella seduta del 23 ottobre 2025 in sede di Conferenza Permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano è stato sancito l'Accordo tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano sul documento recante "*Linee di indirizzo per il superamento della contenzione meccanica nei luoghi di cura della salute mentale*" (Rep. Atti n.174/CSR del 23 ottobre 2025);
3. di prendere atto che le Regioni e le Province autonome si impegnano a recepire l'Accordo di cui al punto 2 entro 12 mesi dalla data di approvazione, inserendo e contestualizzando i relativi contenuti, volti alla qualificazione dei percorsi di cure mediante il superamento della contenzione;
4. di recepire l'Accordo di cui al punto 2, come riportato nell'**Allegato A**, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
5. di dare atto che Gruppo di Lavoro costituito con Decreto del Direttore della Direzione Programmazione sanitaria n. 11066 del 13 febbraio 2026 ha elaborato il documento "*Linee di indirizzo regionale per il superamento della contenzione meccanica nei luoghi di cura della Salute Mentale*";
6. di approvare, sulla base della valutazione positiva espressa dalla Direzione Programmazione sanitaria, il documento "*Linee di indirizzo regionale per il superamento della contenzione meccanica nei luoghi di cura della Salute Mentale*", come riportato nell'**Allegato B**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, che sostituisce il documento approvato con DGR n. 1106 del 6 agosto 2020;
7. di garantire la partecipazione alle attività di monitoraggio previste dall'Accordo di cui al punto 2, per il tramite della Direzione Programmazione sanitaria;
8. di dare mandato alle Aziende Sanitarie di attuare le indicazioni previste dalle "*Linee di indirizzo regionale per il superamento della contenzione meccanica nei luoghi di cura della Salute Mentale*" di cui all'**Allegato B** e di partecipare alle attività di monitoraggio per la parte di rispettiva competenza;
9. di stabilire che il monitoraggio di cui al punto 7 è annualmente presentato alla Commissione regionale per la Salute Mentale ai sensi della DGR n. 480 del 9 giugno 2026;
10. di incaricare la Direzione Programmazione sanitaria di attivare quanto necessario per sviluppare il Registro regionale per la rilevazione degli episodi di contenzione meccanica attuati nei Servizi Psichiatrici Diagnosi e Cura (SPDC), nei reparti ospedalieri di Neuropsichiatria dell'Infanzia e dell'Adolescenza (NPIA) e nelle Residenze per l'Esecuzione delle Misure di Sicurezza (REMS), nel rispetto della normativa vigente in tema di trattamento dei dati personali e di gestione del rischio clinico;
11. di dare atto che la presente deliberazione non comporta spesa a carico del bilancio regionale;
12. di incaricare la Direzione Programmazione sanitaria - U.O. Integrazione Socio Sanitaria Ospedale-Territorio dell'esecuzione del presente atto;
13. di pubblicare il presente atto nel Bollettino ufficiale della Regione.

(seguono allegati)

- [1] Dgr_1163_26_AllegatoA.pdf
- [2] Dgr_1163_26_AllegatoB.pdf