

DECRETO DEL DIRETTORE DELLA DIREZIONE INFRASTRUTTURE E TRASPORTI n. 18950 del 24 settembre 2026

Affidamento diretto, tramite la piattaforma regionale Apptel, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023 del "Servizio di supporto tecnico-specialistico per la definizione del quadro regionale delle politiche tariffarie integrate, lo sviluppo del Modello Regionale di Simulazione Tariffaria e il raccordo con la piattaforma regionale EMV". CUP H11C26000110008 - CIG BD12BE93CB - CPV 71241000-9. Decreto a contrarre e contestuale affidamento e impegno di spesa.

[Appalti]

Note per la trasparenza:

Con il presente provvedimento si procede all'affidamento diretto, tramite la piattaforma regionale Apptel, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023, e relativo impegno di spesa del "Servizio di supporto tecnico-specialistico per la definizione del quadro regionale delle politiche tariffarie integrate, lo sviluppo del Modello Regionale di Simulazione Tariffaria e il raccordo con la piattaforma regionale EMV" all'operatore economico Ing. Massimo Simone con sede legale in via Forlì 29 - 47043 Gatteo (FC) - P.IVA 02658310400.

Il Direttore

PREMESSO CHE:

- la Regione del Veneto ha annunciato l'obiettivo di rendere progressivamente accessibili attraverso un sistema integrato i diversi servizi del trasporto pubblico regionale e locale - autobus, treni, tram e servizi di navigazione - prevedendo inoltre forme di abbonamento agevolato per gli studenti;
- la piattaforma digitale destinata ad abilitare tale obiettivo coincide con la piattaforma regionale EMV (Open Loop), che sarà realizzata dalla Regione del Veneto tramite committente esterno. Gli interventi di adeguamento tecnologico previsti dall'Azione 2.8.4 "TPL - Sistemi di Trasporto Intelligenti: bigliettazione unica e infomobilità" del Programma Regionale Veneto FESR 2021-2027 consentiranno alle aziende di TPL di dotarsi di sistemi EMV interoperabili con la piattaforma regionale, alla quale saranno affidate funzioni di monitoraggio e di applicazione delle politiche tariffarie, comprese le logiche di migliore tariffa, gli eventuali meccanismi di capping e la gestione delle agevolazioni;
- detta piattaforma potrà tuttavia applicare le regole tariffarie soltanto dopo che queste saranno state definite;

CONSIDERATO CHE si rende ora necessario disporre di uno studio che dovrà individuare e valutare le possibili soluzioni attraverso cui dare attuazione all'obiettivo regionale, con particolare riferimento alla forma e al valore dell'agevolazione per gli studenti, alla natura dei titoli integrati da introdurre - abbonamenti, titoli occasionali o entrambe le tipologie - e al relativo perimetro di validità;

VISTO l'art. 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs 36/2023 secondo cui le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità: "b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 Euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante";

VERIFICATO CHE l'importo a base di gara per l'affidamento del servizio in argomento è stato stimato in Euro 98.000,00 oneri previdenziali ed Iva esclusi;

CONSIDERATO CHE:

- l'Allegato I.1 al D.Lgs. 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti D.Lgs. n. 36/2023;

PRESO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 36/2023, l'appalto non è ulteriormente suddivisibile in lotti;
- l'affidamento di cui trattasi è di importo inferiore a Euro 140.000,00;
- ai sensi dell'art. 37, comma 3, del D.Lgs. 36/2023 sono inseriti nel Programma Triennale di acquisti di beni e servizi gli acquisti di importo stimato pari o superiore alla soglia di cui all'art. 50, comma 1, lett. b) del medesimo D.Lgs., e che pertanto non si è reso necessario inserire nella programmazione regionale la presente procedura;
- l'incarico non ha interesse transfrontaliero secondo quanto disposto dall'art. 48 del D.lgs. n. 36/2023;

PRESO ATTO inoltre che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quello relativo al presente affidamento;

ATTESO che il recente D.lgs. n. 36/2023 nella sua parte II prevede la digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti e in particolare all'art. 25 prevede l'utilizzo da parte delle stazioni appaltanti e degli enti concedenti di piattaforme digitali per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici;

PRESO ATTO che la Regione del Veneto ha attivato una propria piattaforma di e-procurement denominata "APPTTEL" (acronimo di Appalti Telematici), per la gestione delle procedure di affidamento di lavori, forniture e servizi;

ATTESO che si è ritenuto di procedere con una prima richiesta informale di preventivo ad un singolo operatore economico, Ing. Massimo Simone, individuato sulla base della specifica esperienza in materia ed un elevato grado di specializzazione e qualifica professionale in relazione al servizio richiesto;

DATO ATTO che il sottoscritto Direttore della Direzione Infrastrutture e Trasporti, in qualità di soggetto competente ad adottare il presente provvedimento, non si trova in situazioni di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 16 del D.lgs. n. 36/2023, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990, dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 e dell'art. 7 del Codice di Comportamento dei dipendenti della Giunta regionale della Regione del Veneto definitivamente approvato con Deliberazione della Giunta regionale n. 1368 del 04.11.2025, né di trovarsi nelle condizioni di incompatibilità ai sensi dell'art. 35 - bis del D.lgs. n. 165/2001;

RILEVATO che l'art. 17, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individui l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico professionale;

DATO ATTO che secondo quanto previsto nel richiamato art. 17, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023 gli elementi essenziali del contratto e i criteri di scelta dell'operatore economico sono così individuati:

- l'oggetto del servizio è il supporto tecnico-specialistico per la definizione del quadro regionale delle politiche tariffarie integrate, lo sviluppo del Modello Regionale di Simulazione Tariffaria e il raccordo con la piattaforma regionale EMV;
- il presente affidamento diretto avviene tramite Trattativa Diretta con l'operatore economico Ing. Massimo Simone con sede legale in via Forlì 29 - 47043 Gatteo (FC) - P.IVA 02658310400, individuato nel rispetto dei principi di cui al Titolo I del D.lgs. n. 36/2023 e iscritto nell'albo fornitori della Regione del Veneto -Giunta regionale - per l'affidamento di contratti di lavori servizi e forniture ex art. 50 del d.lgs. 36/2023;
- il codice identificativo di gara (CIG) per il servizio in parola è BD12BE93CB;
- l'importo presunto posto a base di gara è pari ad Euro 98.000,00, oneri ed Iva esclusi;
- l'attività è meglio identificata e offerta in Apptel con il CPV 71241000-9;
- ai sensi degli artt. 11 e 108, comma 9, del D.lgs. n. 36/2023 trattandosi di un servizio di natura intellettuale non è richiesta l'applicazione di uno specifico CCNL;
- la procedura verrà perfezionata mediante sottoscrizione da parte del RUP del contratto di cui all'**Allegato B** ai sensi dell'articolo 18, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023;

PRECISATO che la modalità attraverso la quale il fornitore deve presentare la sua offerta è quella del "Prezzo a Corpo";

RILEVATO che:

- in data 25.08.2026 è stata pubblicata sulla piattaforma regionale Apptel la procedura per l'affidamento diretto n. G04133 con l'operatore economico Ing. Massimo Simone, P.IVA 02658310400 per un importo a base d'asta di Euro 98.000,00 oltre oneri previdenziali ed Iva;
- è stato altresì comunicato l'avvio della procedura in Apptel con nota prot. n. 480032 del 25.08.2026;

PRESO ATTO che nel termine stabilito del 31.08.2026 l'operatore economico sopra richiamato ha risposto alla richiesta di trattativa presentando l'offerta per un importo pari ad Euro 98.000,00 al netto di oneri previdenziali 4% ed IVA 22%;

RITENUTA l'offerta congrua e conveniente in relazione alla natura e qualità della fornitura da affidarsi rispetto alle condizioni di mercato;

PRESO ATTO inoltre che:

- unitamente all'offerta l'operatore economico ha presentato il "DGUE" concernente l'assenza di cause di esclusione di cui agli artt. 94 e 95 del D.lgs. n. 36/2023 unitamente alle "Dichiarazioni integrative";
- è stata verificata tramite il FVOE 2.0 (Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico) l'assenza di cause di esclusione di cui agli artt. 94 e 95 del D.Lgs. n. 36/2023;
- è stato acquisito il documento di regolarità contributiva rilasciato da Inarcassa 2026.1483752 dell'ing. Massimo Simone e che lo stesso risulta regolare;
- sono dovuti l'imposta di bollo, conformemente a quanto stabilito dall'Allegato I.4, art. 3, al D.lgs. n. 36/202 e il contributo di gara all'Anac (cfr Delibera n. 610 del 19 dicembre 2023);

PRESO ATTO che l'obbligazione è perfezionata contestualmente all'adozione del presente atto;

DATO ATTO che alla spesa complessiva di Euro 124.342,40 pari a Euro 98.000,00 oltre oneri previdenziali 4% ed IVA 22% si farà fronte con le risorse del capitolo di spesa n. 104230 denominato: "Azioni regionali in materia di mobilità e trasporti-acquisto di beni e servizi (art. 47, c. 3, lett.b, L.R. 30.10.1998, n. 25)";

PRESO ATTO che:

- il valore globale stimato dell'appalto ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D.Lgs. n. 36/2023, è pari ad Euro 98.000,00 al netto di oneri previdenziali ed IVA avendo in considerazione l'eventualità di applicazione del così detto quinto d'obbligo pari ad Euro 19.600,00 IVA ed oneri previdenziali esclusi (20% dell'importo a base di gara) di cui la Stazione Appaltante si avvale ai sensi dell'art. 120, comma 9 del D.Lgs. n. 36/2023 che tuttavia costituisce mera opzione, e non un impegno della Stazione appaltante, unicamente al fine di determinare la soglia dell'appalto e quindi la procedura di affidamento applicabile;
- applicati gli oneri previdenziali del 4% e l'aliquota IVA del 22%, il valore globale stimato dell'appalto ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D.Lgs. n. 36/2023, è pari ad Euro 149.210,88 oneri previdenziali ed IVA inclusi;

RITENUTO quindi necessario con il presente atto:

- impegnare la somma di Euro 124.342,40 a favore dell'operatore economico Ing. Massimo Simone con sede legale in via Forlì 29 - 47043 Gatteo (FC) - P.IVA 02658310400 e procedere con le scritture contabili secondo le specifiche e l'esigibilità contenute nell'**Allegato C contabile** del presente atto, del quale ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- disporre la registrazione di una prenotazione di spesa per la somma di Euro 24.868,48 con imputazione nell'esercizio finanziario 2026 del sopracitato capitolo 104230 a copertura del sopracitato quinto d'obbligo secondo le specifiche e l'esigibilità contenute nell'**Allegato C contabile** al presente atto, del quale ne costituisce parte integrante e sostanziale;

CONSTATATO che la particolare tipologia del servizio non comporta la presenza di rischi da interferenza nella sua esecuzione tali da richiedere la redazione del Documento Unico Valutazione Rischi Interferenti (DUVRI), di cui al decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, e che pertanto gli oneri per la sicurezza di natura interferenziale sono pari a zero;

RITENUTO di richiedere, ai sensi del comma 4 dell'art. 53 D.lgs. n. 36/2023, la garanzia per l'esecuzione dell'incarico conformemente a quanto stabilito all'articolo 16 del Capitolato descrittivo prestazionale; e di inserire pertanto la relativa clausola nello schema di contratto di cui all'**Allegato B** a rettifica dello schema di contratto caricato inizialmente nella procedura Apptel che erroneamente non conteneva tale clausola;

VISTO l'art. 28 del D.Lgs n. 36/2023 che stabilisce gli atti relativi alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, opere devono essere pubblicati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", nonché nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici;

VISTI

- il D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.
- il D.Lgs. n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- il D.Lgs. 50/2016;
- il D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.
- la L.R. 39/2001 "Ordinamento del bilancio e della contabilità della Regione";

- la L.R. 54/2012, come modificata dalla L.R. 14/2016, "Legge regionale per l'ordinamento e le attribuzioni delle strutture della Giunta regionale in attuazione della legge regionale statutaria 17 aprile 2012, n. 1 "Statuto del Veneto";
- la L.R. n. 2/2026 "Legge di stabilità regionale 2026";
- la L.R. n. 3/2026 "Collegato alla legge di stabilità regionale 2026";
- la L.R. n. 4/2026 "Bilancio di previsione 2026-2028" e successive variazioni;
- la DGR n. 219 del 9.04.2026, "Approvazione del documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione 2026-2028";
- la DGR n. 311 del 30.04.2026;
- il Decreto n. 3 del 15.04.2026 del Segretario della Segreteria Generale della Programmazione "Bilancio Finanziario Gestionale 2026-2028";
- il Decreto n. 15462 del 03.07.2026 del Direttore della Direzione Bilancio e Ragioneria;

decreta

1. di approvare le premesse che formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di affidare ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023 all'operatore economico Ing. Massimo Simone, P.IVA 02658310400, con sede legale in via Forlì 29 - 47043 Gatteo (FC), per le motivazioni in premessa il "Servizio di supporto tecnico-specialistico per la definizione del quadro regionale delle politiche tariffarie integrate, lo sviluppo del Modello Regionale di Simulazione Tariffaria e il raccordo con la piattaforma regionale EMV" CUP H11C26000110008 - CIG BD12BE93CB - CPV 71241000-9 per l'importo di Euro 98.000,00 al netto di oneri previdenziali 4% ed IVA 22% per un totale di euro 124.342,40 come da offerta regolarmente presentata dallo stesso operatore economico tramite piattaforma regionale Apptel, procedura n. G04133 del 25.08.2026;
3. di approvare l'**Allegato A "Capitolato descrittivo prestazionale"** e l'**Allegato B "Schema di contratto"**, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
4. di dare atto che, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 il RUP è il Direttore della Direzione Infrastrutture e Trasporti, Ing. Simone Zanini, e che ai sensi dell'art. 114, comma 8, del D.Lgs. n. 36/2023, direttore dell'esecuzione del contratto è l'Arch. Eleonora Malengo, Direttore dell'Unità Mobilità e Trasporti, trattandosi di un servizio che comporta il coinvolgimento di tale Struttura organizzativa regionale;
5. di dare atto che si procede alla chiusura della procedura nella piattaforma regionale Apptel con sottoscrizione del contratto di cui all'**Allegato B**, con firma digitale delle parti ai sensi dell'articolo 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023;
6. di impegnare, per le motivazioni espresse in premessa, a favore dell'operatore economico Ing. Massimo Simone, P.IVA 02658310400, con sede legale in via Forlì 29 - 47043 Gatteo (FC), la spesa complessiva di Euro 124.342,40 sul capitolo di spesa n. 104230 denominato: "Azioni regionali in materia di mobilità e trasporti- acquisto di beni e servizi (art. 47,c. 3, lett.b, L.R. 30.10.1998, n. 25)" che presenta sufficiente disponibilità, secondo le specifiche e l'esigibilità contenute nell'**Allegato C contabile** del presente atto del quale costituisce parte integrante e sostanziale;
7. disporre la registrazione di una prenotazione contabile della spesa per la somma di Euro 24.868,48 con imputazione all'esercizio finanziario 2026 a valere sul sopraccitato capitolo 104230 a copertura del sopraccitato quinto d'obbligo secondo le specifiche e l'esigibilità contenute nell'**Allegato C contabile** al presente atto, del quale ne costituisce parte integrante e sostanziale;
8. di attestare che l'obbligazione di spesa di cui si dispone l'impegno è perfezionata;
9. di dare atto che l'esigibilità delle prestazioni in argomento è prevista interamente per l'annualità 2026, come indicata nel suddetto **allegato C contabile**;
10. di dare atto che è stato acquisito il documento di regolarità contributiva rilasciato da Inarcassa 2026.1483752 dell'ing. Massimo Simone e che lo stesso risulta regolare;
11. di dare atto che si procederà a liquidare a favore dell'operatore economico Ing. Massimo Simone, P.IVA 02658310400, l'importo previsto per la realizzazione delle attività oggetto del presente affidamento, secondo le fasi indicate dall'art. 12 del Capitolato descrittivo prestazionale e da completarsi entro il 31.12.2026, su presentazione di regolare fattura, ai sensi della normativa vigente, e previa verifica del corretto svolgimento dei servizi richiesti;
12. di attestare che il programma dei pagamenti di cui al precedente impegno è compatibile con lo stanziamento di Bilancio e le regole di finanza pubblica ai sensi di quanto previsto dall'art. 56, c. 6 del D.Lgs 118/2011 e ss.mm.ii;
13. di dare atto che l'impegno di cui si discorre si riferisce all'obiettivo operativo complementare n. 10.02.04 "Promuovere la bigliettazione unica nel servizio di TPL automobilistico e ferroviario"
14. di dare atto che l'obbligazione di cui si dispone l'impegno ha la natura di debito commerciale;
15. di attestare che l'obbligazione per la spesa di cui si dispone l'impegno è giuridicamente perfezionata;
16. di comunicare al destinatario della spesa le informazioni relative all'impegno ai sensi di quanto previsto dall'art. 56, c. 7 del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii;
17. di attestare la regolarità amministrativa del provvedimento;
18. di trasmettere il presente atto alla Direzione Bilancio e Ragioneria per l'apposizione del visto di regolarità contabile al fine del perfezionamento e dell'efficacia;
19. di pubblicare il presente provvedimento ai sensi e secondo le modalità dell'art. 50, c. 9, D.Lgs. 36/2023 per il tramite della piattaforma di approvvigionamento utilizzata per la presente procedura;

20. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art 23, c. 1, lett. b, del D.lgs. 33/2013;
21. di pubblicare integralmente il presente atto nel Bollettino Ufficiale della Regione, omettendo gli allegati.

Simone Zanini

Allegati (*omissis*)