

COMUNE DI VERONA

Determina n. 4261 del 24 settembre 2026

Direzione Promozione dei Diritti e Sussidiarietà / Referente per l'Autorità Urbana di Verona per il PR FESR 2021–2027 della Regione del Veneto nell'ambito dello Sviluppo Urbano Sostenibile – Approvazione dell'Invito per l'attuazione dell'Az. 5.1, progetti n. 4 e n. 6, SISUS dell'Autorità Urbana di Verona approvata con DDR n. 226 del 29/12/2023 e indicazione della procedura di selezione delle domande di sostegno.

LA DIRIGENTE
DELLA DIREZIONE PROMOZIONE DEI DIRITTI E SUSSIDIARIETÀ
/ REFERENTE PER L'AUTORITÀ URBANA DI VERONA

Premesso che:

- il Parlamento europeo e il Consiglio hanno approvato il Regolamento (UE) n. 1057/2021 del 24 giugno 2021 (Regolamento FSE+), il Regolamento (UE) n. 1058/2021 (Regolamento FESR) del 24 giugno 2021 e il Regolamento (UE) n. 1060/2021 del 24 giugno 2021, quest'ultimo recante disposizioni comuni applicabili ai fondi strutturali, tra cui il FESR e il FSE+;

- con DGR n. 1415 del 12/10/2021 la Giunta Regionale ha approvato la deliberazione: Programmazione 2021-2027 Obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita": approvazione della proposta del Programma Regionale Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (PR FESR) e della proposta del Programma Regionale Fondo Sociale Europeo + (PR FSE+) del Veneto per il periodo 2021-2027” ai fini della consultazione partenariale;

- con DGR n. 134/CR del 23/12/2021 la Giunta Regionale del Veneto ha approvato la proposta di PR FESR e di PR FSE+ della Regione del Veneto per il periodo 2021-2027 per la successiva proposta al Consiglio Regionale, ai sensi dell'art. 9 comma 2 della L.R. n. 26/2011;

- con DGR n. 1832 del 23/12/2021, successivamente modificata con DGR n. 680 del 07/06/2022, la Giunta Regionale del Veneto ha approvato un Avviso Pubblico per la manifestazione di interesse per l'individuazione delle Aree urbane del PR Veneto FESR 2021-2027 nell'ambito dello Sviluppo Urbano Sostenibile (SUS) con l'obiettivo di individuare le aree urbane nelle quali verrà attuata la strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile del PR Veneto F.E.S.R. 2021-2027, in parallelo al percorso di elaborazione ed approvazione del medesimo Programma Regionale;

- con Delibera n. 16 del 15/02/2022 il Consiglio Regionale del Veneto ha approvato, ai sensi dell'art. 9 comma 2 della L.R. n. 26/2011, la proposta di Programma Regionale F.E.S.R. 2021-2027 e la proposta di Programma Regionale F.S.E.+ 2021-2027 della Regione del Veneto in attuazione dei Regolamenti (UE) n.1057/2021, n. 1058/2021 e n. 1060/2021;

- con nota prot. n. 115257 del 30/03/2022 il Comune di Verona ha presentato alla Regione Veneto la manifestazione di interesse per l'individuazione dell'Area urbana di Verona, in qualità di capofila e Autorità Urbana, a cui hanno aderito formalmente i Comuni di Villafranca di Verona, San Giovanni Lupatoto, Bussolengo, Sona, Pescantina, San Martino Buon Albergo, Sommacampagna, San Pietro in Cariano e Castel d'Azzano, i cui rappresentanti legali hanno sottoscritto una dichiarazione di intenti;

- con Decreto n. 86 del 11/07/2022 del Direttore della Direzione Programmazione Unitaria della Regione del Veneto è stata individuata l'Area urbana di Verona che partecipa quindi alla fase 2 di costruzione, e successiva attuazione, della S.I.S.U.S. Strategia Integrata di Sviluppo Urbano Sostenibile nell'ambito del PR Veneto FESR 2021-2027;

- con Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2022) 5655 final del 01/08/2022 è stato approvato il PR Veneto FSE+ 2021-2027 per il sostegno a titolo del FSE nell'ambito dell'obiettivo “Investimenti in favore dell'occupazione e della crescita” per la regione Veneto, cui è seguita presa d'atto con DGR n. 1010 del 16/08/2022;

- con Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2022)8415 del 16/11/2022 è stato approvato il PR Veneto FESR 2021-2027, successivamente modificato con Decisione C(2024) 4983 final del 10/07/2024 , Decisione C(2025) 6916 final del 15/10/2025 e con Decisione C(2026) 1893 final del 18/03/2026;

- con DGR n. 1469 del 18/11/2022 la Giunta Regionale del Veneto ha approvato il riparto delle risorse finanziarie dedicate alle Aree urbane per la programmazione e realizzazione degli interventi integrati delle SISUS e ha disposto l'istituzione, da parte del Direttore della Programmazione Unitaria, della Cabina di Regia per lo Sviluppo Urbano Sostenibile prevista dal DDR n. 195 del 06/12/2022, che è composta dai rappresentanti delle Autorità di Gestione dei PR FESR e FSE+, di AVEPA e delle Autorità Urbane che assume, nella fase 2 di programmazione e co-progettazione delle SISUS, funzioni di coordinamento e supervisione delle attività;

- all'Area Urbana di Verona è stata assegnata una dotazione complessiva di contributo FESR pari ad euro 21.339.532,23, di cui alla tabella A della citata DGR n. 1469 del 18/11/2022, per la programmazione e co-progettazione tramite la SISUS e

successiva attuazione di interventi nell'ambito delle seguenti azioni del PR Veneto FESR 2021-2027: az.1.2.1 Veneto Data Platform; az.1.2.2 PA Digitale; az.2.7.1 Infrastrutture verdi nelle Aree urbane; az.2.8.1 Ciclovie nelle Aree urbane; az.2.8.2 Trasporto pubblico locale – punti di ricarica elettrica; az.2.8.3 Trasporto pubblico locale – materiale rotabile pulito; az.2.8.4 Trasporto pubblico locale – sistemi di trasporto intelligenti; az.4.3.1. Edilizia residenziale pubblica; az.4.3.2 Co-housing con O.S.4.1.1 del PR Veneto FSE+ per le relative misure di accompagnamento sociale; az.4.3.3 Residenzialità leggera; O.S.5.1 per la rigenerazione urbana e culturale con O.S.1.3 per il sostegno alle piccole e medie imprese in vari settori (cultura, turismo, commercio, sociale) nell'ambito di progetti integrati con altri Obiettivi Specifici. Si evidenzia che l'importo di euro 3.200.929,84, il cosiddetto "importo di flessibilità", è soggetto al raggiungimento dei target intermedi fisici e finanziari al 31/12/2024 da parte della Regione del Veneto, come individuati dal PR Veneto FESR;

- per ciascuna Area urbana selezionata definitivamente a conclusione della prima fase, il soggetto capofila è stato individuato come Autorità Urbana (AU) ai sensi dei Regolamenti (UE) n. 1058/2021, FESR e Regolamento (UE) n. 1060/2021, Regolamento Disposizioni Comuni-RDC;

- con Decreto n. 26 del 22/03/2023 del Direttore della Direzione Programmazione Unitaria della Regione del Veneto è stato approvato l'invito rivolto alle Autorità Urbane per la definizione in co-progettazione delle Strategie Integrate di Sviluppo Urbano Sostenibile (SISUS);

- con Delibera n. 342 dell'11/04/2023 la Giunta Comunale del Comune di Verona ha approvato la costituzione della struttura organizzativa dell'Autorità Urbana di Verona, conferendo incarico al Direttore Generale di provvedere all'individuazione e nomina dei componenti;

- con DGC 1188/2022, integrata con DGC 38/2023, e con DGC n.182 dell'11 marzo 2025, è stata modificata la struttura organizzativa del Comune di Verona e, da ultima, la Direzione Promozione dei Diritti e Sussidiarietà (A78) - Servizio Politiche europee, gemellaggi, relazioni e cooperazioni internazionali, si identifica quale struttura amministrativa di supporto all'Autorità Urbana;

- con Determinazione n. 1576 del 18/04/2023 il Direttore Generale del Comune di Verona ha provveduto a designare i componenti dell'AU e, successivamente, con Determinazioni n. 4536 del 19/10/2023 e n. 2401 del 05/06/2025, lo stesso ha provveduto alla sostituzione di alcuni di essi a seguito dei cambiamenti occorsi nell'organigramma dell'Amministrazione, assegnando alla Dirigente della Direzione Promozione dei Diritti e Sussidiarietà il coordinamento generale dell'AU;

- con nota prot. n. 465604 del 18/12/2023 l'Autorità Urbana di Verona ha presentato alla Regione del Veneto la Strategia Integrata di Sviluppo Urbano Sostenibile (SISUS) dell'Area Urbana di Verona;

- con Decreto n. 226 del 29/12/2023 della Direzione Programmazione Unitaria della Regione del Veneto, modificato con Decreto n. 25 del 19/03/2024, è stata approvata la Strategia Integrata di Sviluppo Urbano Sostenibile (SISUS) dell'Area Urbana di Verona;

- la SISUS, successivamente aggiornata e approvata dall'Autorità di Gestione con propria nota n. 558819 del 31/10/2024, acquisita al protocollo interno n. 403285 in pari data, è stata da ultimo adottata dall'Autorità Urbana con Delibera di Giunta n. 1055 del 21/10/2025;

- con PG 233123 del 24/06/2026 si è provveduto ad informare l'Autorità di Gestione delle modifiche da apportare alla SISUS dell'Area Urbana di Verona nelle modalità che verranno successivamente concordate;

Premesso altresì che:

- con Decreto n. 20 del 09/03/2023 del Direttore della Direzione Programmazione Unitaria della Regione del Veneto sono state adottate le Linee Guida per la programmazione e co-progettazione delle Strategie Integrate di Sviluppo Urbano Sostenibile (SISUS), successivamente aggiornate con Decreto n. 158 del 10/11/2023 del Direttore della Direzione Programmazione Unitaria della Regione del Veneto ;

- con Decreti n. 76 del 28/06/2023, n. 130 del 27/09/2023 e n. 221 del 21/12/2023 del Direttore della Direzione Programmazione Unitaria della Regione del Veneto è stato approvato il Sistema di Gestione e di Controllo (SIGECO) del PR Veneto FESR 2021-2027, poi modificato con DDR n. 17 del 12/02/2025;

- con Decreto n. 130 del 27/09/2023 del Direttore della Direzione Programmazione Unitaria della Regione del Veneto sono stati approvati, nell'ambito del SIGECO del PR Veneto FESR 2021-2027, il Manuale Opzioni di Costo Semplificato e il Manuale Procedurale, successivamente modificato con Decreto n. 52 del 05/06/2026 del Direttore della Direzione Programmazione Unitaria;

- con Decreto n. 28 del 02/04/2024 del Direttore della Direzione Programmazione Unitaria della Regione del Veneto, sono state approvate le Linee Guida per l'attuazione delle SISUS, aggiornate con DDR n. 42 del 24/03/2025;

- in data 02/04/2024 è stata sottoscritta la convenzione tra il Comune di Verona, in qualità di Autorità Urbana, e la Regione del Veneto per l'attuazione della Strategia Integrata di Sviluppo Urbano Sostenibile (SISUS) dell'Area urbana di Verona attraverso lo strumento dell'Investimento Territoriale Integrato (ITI) finanziato nell'ambito del PR Veneto FESR 2021-2027 e PR Veneto FSE+ 2021-2027;

Rilevato che:

- nell'ambito dell'O.S. 5.1 “Rigenerazione urbana e culturale” della SISUS dell'Area Urbana di Verona sono stati approvati gli interventi n. 4, denominato “Riqualficazione del percorso delle mura”, e n. 6, denominato “Passo volante”;
- come individuato nella SISUS approvata, potenziali beneficiari dell'O.S. 5.1 sono rispettivamente, per il progetto n. 4, il Comune di Verona e, per il progetto n. 6, il Comune di San Giovanni Lupatoto;
- col citato Decreto n. 226/2023 di approvazione della SISUS dell'Area Urbana di Verona è stata assegnata una dotazione finanziaria complessiva di contributo FESR per l'O.S. 5.1 di euro 4.255.172,82, di cui euro 2.639.331,50 per il progetto n. 4 ed euro 200.000,00 per il progetto n. 6;

Dato atto che:

- le “Linee Guida per l’attuazione delle Strategie Integrate di Sviluppo Urbano Sostenibile (SISUS)”, aggiornate dalla Direzione Programmazione Unitaria della Regione del Veneto con Decreto n. 42 del 24/03/2025, hanno introdotto una modalità semplificata di predisposizione e approvazione degli inviti pubblici;
- con nota prot. 111092 del 04/03/2025 (di cui a P.G. interno n. 90316 del 05/03/2024) la Direzione Programmazione Unitaria della Regione del Veneto ha trasmesso il modello di schema di Invito relativo all'O.S. 5.1 “Rigenerazione urbana e culturale”, successivamente sostituito dal modello semplificato di schema di Invito trasmesso con nota prot. 199025 del 17/04/2025, assunta a protocollo con P.G. 147761 del 17/04/2025, e nel tempo modificato con note prot. 242169 del 15/05/2025 (P.G. interno n. 182831 del 16/05/2025), prot. 274173 del 04/06/2025 (P.G. interno n. 208411 del 05/06/2025), prot. 606248 del 04/11/2025 (P.G. interno n. 408632 del 05/11/2025), prot. 432319 del 22/07/2026 (P.G. interno n. 272778 del 23/07/2026) e, da ultimo, con mail del 16/09/2026;
- con nota prot. 517039 del 17/09/2026 (assunta a protocollo con P.G. 334849 in medesima data) l’Autorità di Gestione autorizzava alla pubblicazione dell'Invito relativo all'O.S. 5.1 , attestando la copertura finanziaria sugli appositi capitoli del bilancio regionale 2026-2028, approvato con Legge Regionale n. 4 del 10/04/2026, e l’avvenuta presentazione da parte dell’AU della relativa scheda Aiuti di Stato;

Rilevato inoltre che, come da Manuale Procedurale, approvato con DDR n. 130/2023 e successivamente modificato con Decreto n. 52/2026, e come indicato all'art. n. 12 dell'Invito allegato, ad AVEPA spetta l’adozione del provvedimento che approva le risultanze istruttorie e, per l'esito positivo, la concessione del sostegno con assunzione di spesa a favore dell'ente richiedente;

Ritenuto di dover provvedere all’assegnazione delle suddette risorse, per complessivi euro 2.839.331,50 di contributo FESR a valere sull'O.S. 5.1 “Rigenerazione urbana e culturale”, progetti n. 4 e 6, tramite pubblicazione di Invito;

Visti altresì:

- il D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e successive modificazioni e integrazioni, recante il Testo Unico degli Enti Locali e, in particolare, gli artt. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza), 151 comma 4 (principi generali in materia di contabilità) e 124;
- il D. Lgs. n. 33 del 14/03/2013, recante il Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- il vigente Statuto comunale, approvato con deliberazione consiliare n. 194 del 10/10/1991 e successive modificazioni e integrazioni;
- il Regolamento di contabilità, approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 15 del 14/03/2019;
- il Decreto del Sindaco n. 159 del 29/04/2025, con il quale è stato conferito incarico di Responsabilità Dirigenziale alla dott.ssa Paola Zanchetta per la nuova Direzione Promozione dei diritti e sussidiarietà (A78);
- la Determinazione n. 2401 del 05/06/2025 di nomina della struttura dell’AU e che identifica nella dott.ssa Paola Zanchetta la Referente dell’Autorità Urbana attualmente in carica;

DETERMINA

- 1) di approvare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di approvare l’allegato schema di Invito Pubblico per domande di sostegno nell'ambito dell'O.S. 5.1 “Rigenerazione urbana e culturale”, progetti n. 4 e 6, completo di allegati, finalizzato ai progetti n. 4 e 6 della SISUS PR FESR 2021-2027 dell’Autorità Urbana di Verona, approvata con DDR n. 226/2023, denominati rispettivamente “Riqualficazione del percorso delle mura” e “Passo volante”;
- 3) di dare atto che l’Invito di cui al punto 2) è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- 4) di dare atto che la dotazione finanziaria assegnata nella SISUS PR FESR 2021-2027 dell'Autorità Urbana di Verona è pari ad euro 2.639.331,50 per il progetto n. 4 e ad euro 200.000,00 per il progetto n. 6, come precisati al punto 2) del dispositivo;
- 5) di dare atto che eventuali spese eccedenti la dotazione di cui al punto a precedere sono a carico del Beneficiario finale a titolo di co-finanziamento;
- 6) di dare atto che, relativamente al progetto n. 4, il cui potenziale beneficiario è il Comune di Verona, gli impegni/oneri finanziari pertinenti la spesa complessiva (comprensiva di quota di finanziamento PR FESR e di quota di co-finanziamento in carico al Beneficiario finale) interesseranno direttamente il bilancio del Comune di Verona, a ricadere sui capitoli di bilancio afferenti la Direzione/U.O. competente sull'oggetto dell'Invito, ovvero la Direzione Edilizia Monumentale e la Direzione Verde, Arredo Urbano e Illuminazione Pubblica, in qualità di potenziali Beneficiari;
- 7) di dare atto che, relativamente al progetto n. 6, il cui potenziale beneficiario è il Comune di San Giovanni Lupatoto, nessun impegno/onere finanziario pertinente tali spese interesserà direttamente il bilancio del Comune di Verona, né avrà ricadute sul suo patrimonio, ma sarà interamente a carico del Beneficiario finale;
- 8) di indire una procedura di selezione delle domande di sostegno pervenute nell'ambito dell'O.S. 5.1 “Rigenerazione urbana e culturale”, progetti n. 4 e 6, della SISUS PR FESR 2021-2027 dell'Autorità Urbana di Verona, come precisati al punto 2) del dispositivo;
- 9) di dare atto che la procedura di presentazione delle domande di sostegno dovrà essere effettuata attraverso il Sistema Informativo per la Programmazione dei Fondi (Fondi.RVE) della Regione del Veneto;
- 10) di stabilire che il termine per la presentazione delle domande decorre dal 25/09/2026 ore 10:00 al 09/11/2026 ore 17:00;
- 11) di stabilire che la valutazione delle domande verrà effettuata sulla base dei criteri di selezione congiuntamente valutati dall'Autorità Urbana di Verona e da AVEPA in base alle rispettive competenze, secondo la suddivisione prevista nel Manuale Procedurale del PR Veneto FESR 2021-2027, approvato con DDR n. 130/2023 e successivamente modificato con Decreto n. 52/2026, e all'art. 11 dell'Invito in allegato;
- 12) di dare atto che, come precisato in premessa, ad AVEPA spetta l'adozione del provvedimento che approva le risultanze istruttorie e, per l'esito positivo, la concessione del sostegno con assunzione di spesa a favore del Beneficiario finale, che con la stessa Agenzia intratterrà ogni successivo rapporto di natura finanziaria;
- 13) di individuare la dott.ssa Paola Zanchetta, Dirigente della Direzione Promozione dei Diritti e Sussidiarietà, quale responsabile unico della presente procedura di selezione delle operazioni;
- 14) di adempiere agli obblighi di trasparenza ai sensi del D.Lgs. n. 33 del 14/03/2013 e di disporre la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio ai sensi dell'art.124 del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000.

La Dirigente della Direzione Promozione dei Diritti e Sussidiarietà
Referente dell'Autorità Urbana di Verona
Dott.ssa Paola Zanchetta

(seguono allegati)

- [1] Os 5.1 03 schema invito.pdf