

DECRETO DEL DIRETTORE DELLA DIREZIONE ACQUISTI, AA.GG. E SOS AFFIDAMENTO SERVIZI E FORNITURE n. 17133 del 11 agosto 2026

Indizione, in attuazione della DGR n. 745 del 21.07.2026, di una procedura aperta ex art. 71 del D.lgs. 31 marzo 2023 n. 36, per l'assunzione di un mutuo per il finanziamento di spese d'investimento specifiche destinate agli interventi relativi alla difesa del suolo e della costa. CPV: 66113000-5 - Codice Gara APPTTEL: G04070.

[Appalti]

Note per la trasparenza:
Con il presente atto si indice, in attuazione della DGR n. 745 del 21.07.2026, la procedura aperta per l'assunzione di un mutuo per il finanziamento di spese specifiche destinate agli interventi relativi alla difesa del suolo e della costa e si approvano i relativi atti di gara.

Il Direttore

CONSIDERATO CHE la Legge regionale n. 4 del 10.04.2026 (Bilancio di previsione 2026 - 2028) ha autorizzato la Giunta regionale al ricorso all'indebitamento nel triennio 2026-2028 per il finanziamento di spese d'investimento specifiche, per un importo complessivo di euro 129.000.000,00, di cui euro 79.000.000,00 nel 2026, euro 25.000.000,00 nel 2027 ed euro 25.000.000,00 nel 2028, di cui alla lettera d) della Nota Integrativa allegata al Bilancio di Previsione, relative alle seguenti Missioni: "Servizi istituzionali, generali e di gestione", "Istruzione e diritto allo studio", "Politiche giovanili, sport e tempo libero", "Assetto del territorio ed edilizia abitativa", "Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente", "Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente" e "Trasporti e diritto alla mobilità";

CONSIDERATO CHE, al fine di individuare gli interventi da finanziare con il nuovo indebitamento, l'Area Risorse Finanziarie, Strumentali, ICT ed Enti Locali, con nota del 17.04.2026, prot. 226900, ha chiesto alle strutture responsabili di budget l'elenco degli investimenti finanziabili con l'indebitamento ai sensi dell'art. 3, comma 18 della Legge 24.12.2003, n. 350;

PRESO ATTO CHE la Direzione Difesa del suolo e della costa, SOS Lavori e servizi tecnici con note prot. n. 297981 del 29.05.2026 e prot. n. 323769 del 10.06.2026 e ai sensi della Deliberazione di Giunta regionale n. 439 del 28.05.2026, ha inviato l'elenco degli interventi previsti per le annualità 2026-2028 che si riferiscono a due tipologie, per un ammontare complessivo di 14 milioni di euro, e precisamente:

- Sistemazione idraulica e ricostruzione opere fluviali, la cui copertura è assicurata dal capitolo di spesa 102715 "Finanziamento di misure per la prevenzione e la riduzione del rischio idraulico e idrogeologico - Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni (Art. 29, L.R. 23/02/2016, n.7), con lo stanziamento complessivo di 7 milioni, di cui 3 milioni sul 2026 e 2 milioni per ciascuna annualità 2027 e 2028;
- Ripascimento e sistemazione delle difese dei litorali, la cui copertura è assicurata dal capitolo di spesa 105695 "Finanziamento di interventi per la tutela e la difesa delle coste venete - investimenti fissi lordi e acquisto di terreni (art. 84, c. 2, lett. d, L.R. 13/04/2001, n.11), con lo stanziamento complessivo di 7 milioni, di cui 3 milioni sul 2026 e 2 milioni per ciascuna annualità 2027 e 2028;

VISTA la DGR n. 745 del 21.07.2026, con la quale la Giunta regionale ha autorizzato l'avvio della procedura di "Affidamento", secondo la disciplina prevista da Cassa Depositi e Prestiti S.p.A. (di seguito indicata anche come "CDP"), per l'assunzione di un mutuo, ai sensi dell'art. 4 della L.R. n. 4/2026, dell'importo di euro 14.000.000,00, volto al finanziamento di spese d'investimento specifiche destinate ai predetti interventi della Direzione Difesa del suolo e della costa, SOS Lavori e servizi tecnici previsti per le annualità 2026-2028;

DATO ATTO CHE nella DGR n. 745/2026 sono state specificate le seguenti caratteristiche del mutuo:

- importo massimo: euro 14.000.000,00;
- durata: anni 20, come meglio specificato nello schema di contratto di mutuo, e sulla base della vita utile degli investimenti programmati come dichiarato dalla Direzione Difesa del suolo e della costa, SOS Lavori e servizi tecnici;
- tasso e profilo di rimborso: il mutuo sarà con erogazioni a tasso fisso con ammortamento a rata costante (ammortamento c.d. alla francese);
- erogazioni: il mutuo sarà erogabile in una o più soluzioni entro il termine massimo di utilizzo del 31.12.2028. Il periodo di utilizzo descritto dovrà prevedersi senza oneri per la Regione, con facoltà di ridurre il finanziamento nel periodo stesso, senza che ciò comporti qualsivoglia onere esclusivamente nei seguenti casi: a) utilizzo, per gli investimenti da finanziare, di risorse proprie regionali; b) mancata realizzazione di uno o più investimenti da finanziare; c) utilizzo di

risorse ridotte per la realizzazione degli investimenti da finanziarie; d) non permangono le condizioni per il ricorso all'indebitamento ai sensi della normativa statale e regionale vigente;

- il finanziamento è destinato a interventi relativi alla Difesa del suolo e della costa riconducibili all'obiettivo ambientale dell'"adattamento ai cambiamenti climatici" di cui all'art. 9, lett. b) del Regolamento 18.06.2020, n. 2020/852/UE "Regolamento Tassonomia". La procedura d'appalto recepirà nella misura possibile i criteri previsti dal citato "Regolamento Tassonomia" in quanto andrà a finanziare opere di riduzione del rischio idraulico, idrogeologico e delle coste;

PRESO ATTO che con la medesima deliberazione la Giunta regionale ha:

- autorizzato l'indizione di una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, per la contrazione di un mutuo fino ad euro 14.000.000,00, con le caratteristiche sopra riportate per il finanziamento di spese d'investimento specifiche destinate agli interventi relativi alla Difesa del suolo e della costa, ai sensi dell'art. 4 della L.R. n. 4/2026;
- autorizzato e incaricato il Direttore dell'Area Bilancio, Risorse finanziarie, ICT, Affari generali e Semplificazione ad avviare la procedura c.d. di "Affidamento", secondo la disciplina prevista da CDP per l'assunzione di un mutuo fino ad euro 14.000.000,00, con le caratteristiche sopra riportate per il finanziamento di spese d'investimento specifiche destinate agli interventi relativi alla Difesa del suolo e della costa, ai sensi dell'art. 4 della L.R. n. 4/2026 e a formalizzare a CDP l'eventuale richiesta di disponibilità alla stipula del contratto;
- nominato il Direttore della Direzione Acquisti, AA.GG. e SOS Affidamento servizi e forniture, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 e delle Linee Guida approvate dalla DGR n. 270/2024, RUP per la fase di affidamento, gestita in modalità telematica mediante la piattaforma di e-procurement della Regione del Veneto "APPTTEL", per l'assunzione di un mutuo fino ad euro 14.000.000,00, con le caratteristiche sopra riportate per il finanziamento di spese d'investimento specifiche destinate agli interventi relativi alla Difesa del suolo e della costa, ai sensi dell'art. 4 della L.R. n. 4/2026. Al suddetto Direttore competeranno pertanto le attività di predisposizione degli atti di gara, adozione degli atti di indizione e del provvedimento di aggiudicazione, ivi comprese le verifiche di cui all'art. 99 del D.Lgs. n. 36/2023;
- incaricato il Direttore dell'U.O. Politiche finanziarie, ai sensi delle Linee Guida approvate con DGR n. 270/2024, della redazione del Progetto e dello schema di contratto di mutuo;
- incaricato il Direttore dell'Area Bilancio, Risorse finanziarie, ICT, Affari generali e Semplificazione della sottoscrizione del contratto di mutuo con l'Istituto Finanziatore individuato con la procedura aperta o con CDP, da stipularsi con atto pubblico informatico a rogito dell'Ufficiale Rogante della Regione del Veneto;
- incaricato il Direttore dell'U.O. Politiche finanziarie della gestione del contratto di mutuo stipulato;
- incaricato l'Area Bilancio, Risorse finanziarie, ICT, Affari generali e Semplificazione alla esecuzione dello stesso provvedimento.

DATO ATTO CHE l'acquisizione in oggetto non può essere soddisfatta mediante le convenzioni-quadro di Consip S.p.A., ex art. 26 della Legge 488/1999, atteso che non risultano attive convenzioni Consip aventi ad oggetto la fornitura di servizi con caratteristiche uguali o comparabili a quelle in oggetto a cui poter aderire e non sussistendo comparabilità tra il servizio che deve essere acquisito e quelli offerti nelle predette convenzioni-quadro; la Regione, nel corso dei periodi contrattuali del finanziamento in oggetto, provvederà comunque ad eventuali adeguamenti ai sensi dell'art. 1, comma 13, D.L. 95/2012, convertito, con modificazioni con L. 135/2012;

VISTA la DGR n. 768 del 27.06.2023 in materia di qualificazione delle stazioni appaltanti che ha individuato, ai sensi degli articoli 62 e seguenti del Codice, la Direzione Acquisti e AA.GG., quale "*Struttura Organizzativa Stabile*" (SOS) della Regione per l'affidamento di forniture e servizi, nonché la DGR n. 270 del 21.03.2024 che ha approvato le linee guida per l'organizzazione ed il funzionamento delle strutture organizzative stabili;

RITENUTO pertanto di avviare la procedura aperta, prevista dall'art. 71 del Codice, al fine di individuare il migliore contraente al quale affidare il servizio finanziario sopra descritto;

VISTA la nota prot. n. 436334 del 27.07.2026 del Direttore della U.O. Politiche finanziarie, con la quale è stata inviata alla scrivente Direzione la documentazione tecnica finalizzata all'espletamento della procedura aperta indicata in oggetto, ovvero il Progetto ex art. 41 comma 12 del Codice e lo schema di contratto di mutuo, definendo altresì i requisiti generali e speciali per l'ammissione dei concorrenti;

DATO ATTO CHE, come stabilito dalla Giunta regionale con la succitata DGR n. 745 del 21.07.2026 "La gara sarà aggiudicata sulla base del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023, vale a dire sulla base del minor spread da applicare al tasso fisso nominale annuo pari all'Interest Rate Swap (Irs) di durata finanziaria equivalente. Nel caso in cui lo spread, offerto in sede di gara dagli Istituti finanziari diversi da CDP, risultasse pari o migliore (ovvero più basso) rispetto a quello pubblicato da CDP, per la medesima tipologia di mutuo, sul sito <http://www.cdp.it/>, nella settimana in cui scadranno i termini di presentazione delle offerte per la procedura di gara, si verificherà la convenienza per la Regione del Veneto e si aggiudicherà al miglior offerente. Nel caso in cui lo spread offerto in gara risultasse invece peggiore (ovvero più alto) rispetto a quello pubblicato da CDP, si procederà a stipulare con quest'ultima il mutuo";

RILEVATO CHE il valore stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 14, comma 14, lett. b), del Codice, è pari ad euro 6.579.077,56, determinato utilizzando i parametri per i mutui con scadenza a 20 anni, stabiliti dalla determinazione del Capo del Debito Pubblico - Dipartimento del Tesoro (MEF) pubblicata nel sito internet istituzionale del Ministero dell'Economia e delle Finanze

- Dipartimento del Tesoro, ai sensi e per gli effetti dell'art. 45, comma 32 della Legge 23.12.1998, n. 448, con Interest Rate Swap (Irs) a 12 anni rilevato il 3.07.2026;

PRECISATO CHE in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 1, comma 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266 e dall'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136, alla procedura di selezione oggetto del presente provvedimento sarà attribuito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione il Codice Identificativo di Gara successivamente alla pubblicazione degli atti della presente procedura;

DATO ATTO CHE l'intera procedura sarà gestita attraverso la piattaforma regionale di eProcurement "APPTTEL", (codice Gara G02617), accessibile all'indirizzo internet: <https://appaltitelematici.regione.veneto.it/PortaleAppalti>, mediante la quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, presentazione, analisi e valutazione delle offerte ed aggiudicazione, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni;

DATO ATTO CHE la disciplina specifica della procedura di affidamento è puntualmente definita nella documentazione di gara, che sarà pubblicata e resa consultabile sulla piattaforma APPTTEL e, per quanto non pubblicato da ANAC ai fini della trasparenza sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP), sul sito istituzionale della Regione, all'interno della sezione "Bandi di gara e Contratti" al seguente link: <https://www.regione.veneto.it/procedure-di-gara-avviate-dal-2024> e risulta costituita da:

- Progetto del servizio trasmesso con nota prot. n. 436334 del 27.07.2026 (**Allegato A**);
- bando di gara elettronico *eForm* generato dall'applicativo M-Eforms;
- disciplinare di gara (**Allegato B**), corredato dalla seguente modulistica:
 - domanda di partecipazione;
 - modello di Offerta Economica;
- documento di gara europeo ESPD-request, da compilare online sulla Piattaforma;
- schema di contratto di mutuo, trasmesso con nota prot. n. 436334 del 27.07.2026 (**Allegato C**);

DATO ATTO CHE tutta la documentazione di gara sarà resa disponibile e consultabile sulla piattaforma di e-procurement "APPTTEL" raggiungibile dal sito istituzionale della Regione del Veneto, all'interno della sottosezione "Bandi di gara e contratti", ai sensi dell' art. 27, 84 e 85 del D.Lgs. 36/2023;

DI TRASMETTERE i dati e le informazioni del presente affidamento, ai sensi dell'art. 28 del D.Lgs. 36/2023, alla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) nonché di pubblicare gli atti sul sito istituzionale della Regione del Veneto, sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Bandi di gara e contratti", seguendo il collegamento alla piattaforma APPTTEL;

DI DARE ATTO CHE il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione, ai sensi dell' art. 23, comma 1 lett. b) e dell' art. 37 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, visto l'art. 224 co. 4 del D.Lgs. 36/2023;

VISTO il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n.78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" e s.m.i.;

VISTA la Legge regionale n. 4 del 10.04.2026 (Bilancio di previsione 2026 - 2028), ed in particolare l'art. 4 "Autorizzazione al ricorso all'indebitamento per spese di investimento specifiche";

VISTA la Legge regionale n. 54/2012 "Ordinamento e attribuzioni delle strutture della Giunta regionale";

VISTO il D.Lgs. n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle P.P.A.A.";

VISTO il D.Lgs. n. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" ed, in particolare, l'art. 62 "Mutui e altre forme di indebitamento" e il principio 5.6 dell'Allegato n. 4/2;

VISTA la Legge 350/2003 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2004)" e ss.mm.ii.;

VISTA la DGR n. 745 del 21.07.2026 avente ad oggetto: "Ricorso all'indebitamento per il finanziamento di spese d'investimento specifiche destinate agli interventi relativi alla Difesa del suolo e della costa. Autorizzazione alla procedura aperta telematica per l'assunzione di un mutuo e all'avvio della procedura di "Affidamento" prevista da Cassa Depositi e Prestiti Spa. L.R. n. 4/2026, art. 4";

VISTA la DGR n. 385 del 19/05/2026 di adozione del Programma triennale degli acquisti di Beni e Servizi 2026-2028 dell'Amministrazione Regione del Veneto;

VISTO il Protocollo di Legalità sottoscritto in data 09/10/2025 ai fini della prevenzione dei tentativi d'infiltrazione della criminalità organizzata e del contrasto alla corruzione nel settore dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, consultabile sul sito della Giunta regionale: <https://www.regione.veneto.it/web/lavori-pubblici/protocollo-di-legalita>;

VISTO il "Protocollo di intesa in materia di appalti" sottoscritto in data 12/11/2025 dalla Regione del Veneto, ANCI Veneto, ANPCI, UPI Veneto, CGIL, CISL e UIL, consultabile al link: <https://www.regione.veneto.it/web/lavori-pubblici/protocollo-di-intesa>;

VISTA la documentazione agli atti;

ATTESTATA l'avvenuta regolare istruttoria della pratica anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale;

decreta

1. di considerare le premesse come parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di indire, in attuazione della DGR n. 745 del 21.07.2026, una procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.lgs 36/2023, per l'assunzione di un mutuo dell'importo fino ad euro 14.000.000,00 per il finanziamento degli interventi di seguito indicati:
 - *Sistemazione idraulica e ricostruzione opere fluviali, la cui copertura è assicurata dal capitolo di spesa 102715 "Finanziamento di misure per la prevenzione e la riduzione del rischio idraulico e idrogeologico - Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni (Art. 29, L.R. 23/02/2016, n.7), con lo stanziamento complessivo di 7 milioni, di cui 3 milioni sul 2026 e 2 milioni per ciascuna annualità 2027 e 2028;*
 - *Ripascimento e sistemazione delle difese dei litorali, la cui copertura è assicurata dal capitolo di spesa 105695 "Finanziamento di interventi per la tutela e la difesa delle coste venete - investimenti fissi lordi e acquisto di terreni (art. 84, c. 2, lett. d, L.R. 13/04/2001, n.11), con lo stanziamento complessivo di 7 milioni, di cui 3 milioni sul 2026 e 2 milioni per ciascuna annualità 2027 e 2028;*
3. di dare atto che le caratteristiche del mutuo sono state approvate dalla Giunta Regionale con la succitata DGR n. 745 del 21.07.2026, come indicato nelle premesse;
4. di precisare che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 1, comma 67 della L. 266/2005 e dall'art. 3 della L. 136/2010, il Codice Identificativo di Gara sarà attribuito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione successivamente alla pubblicazione degli atti della presente procedura;
5. di dare atto che l'intera procedura sarà gestita in modalità telematica mediante la piattaforma di e-procurement "APPTTEL", conformemente agli artt. 25 e 26 del D.lgs. n. 36/2023 e alle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 82/2005, e che alla presente procedura di gara il sistema telematico ha assegnato il codice G04070;
6. di dare atto che la Giunta regionale, con la summenzionata DGR n. 745/2026, ha nominato il Direttore della Direzione Acquisti, AA.GG e SOS Affidamento Servizi e Forniture quale Responsabile del Procedimento della fase di affidamento, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023 e della DGR 270/2024, dando mandato allo stesso a svolgere le attività di predisposizione degli atti di gara, adozione degli atti di indizione e provvedimento di aggiudicazione, ivi comprese le verifiche di cui all'art. 99 del Codice;
7. di dare atto che il valore stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 14, comma 14, lett. b), del Codice, è pari ad euro 6.579.077,56, determinato utilizzando i parametri per i mutui con scadenza a 20 anni, stabiliti dalla determinazione del Capo del Debito Pubblico - Dipartimento del Tesoro (MEF) pubblicata nel sito internet istituzionale del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento del Tesoro, ai sensi e per gli effetti dell'art. 45, comma 32 della Legge 23.12.1998, n. 448, con Interest Rate Swap (Irs) a 12 anni rilevato il 3.07.2026;
8. di dare atto che, come stabilito dalla predetta DGR n. 745/2026, la gara sarà aggiudicata sulla base del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023, vale a dire sulla base del minor spread da applicare al tasso fisso nominale annuo pari all'Interest Rate Swap (Irs) di durata finanziaria equivalente. Nel caso in cui lo spread, offerto in sede di gara dagli Istituti finanziatori diversi da CDP, risultasse pari o migliore (ovvero più basso) rispetto a quello pubblicato da CDP, per la medesima tipologia di mutuo, sul sito <http://www.cdp.it/>, nella settimana in cui scadranno i termini di presentazione delle offerte per la procedura di gara, si verificherà la convenienza per la Regione del Veneto e si aggiudicherà al miglior offerente. Nel caso in cui lo spread offerto in gara risultasse invece peggiore (ovvero più alto) rispetto a quello pubblicato da CDP, si procederà a stipulare con quest'ultima il mutuo";
9. di approvare la documentazione di gara costituita dai seguenti documenti: il progetto di servizio (**Allegato A**), il disciplinare di gara (**Allegato B**) con i relativi sub allegati e lo schema di contratto di mutuo (**Allegato C**), che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
10. di dare atto che tutta la documentazione di gara sarà resa disponibile e consultabile sulla piattaforma di e-procurement "APPTTEL" raggiungibile dal sito istituzionale della Regione del Veneto, all'interno della sottosezione "Bandi di gara e contratti", ai sensi dell'art. 27, 84 e 85 del D.Lgs. 36/2023;
11. di attestare la regolarità amministrativa del provvedimento;
12. di trasmettere i dati e le informazioni del presente affidamento, ai sensi dell'art. 28 del D.Lgs. 36/2023, alla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) nonché di pubblicare gli atti sul sito istituzionale della Regione del Veneto, sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Bandi di gara e contratti", seguendo il collegamento alla piattaforma APPTTEL;
13. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione, ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. b) e dell'art. 37 del D.lgs. n. 33/2013, come sostituito dall'art. 224, comma 4, del D.lgs. n. 36/2023;
14. di pubblicare il presente provvedimento integralmente nel Bollettino Ufficiale della Regione, omettendo gli allegati.

Allegati (*omissis*)