

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 791 del 28 luglio 2026

Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NUVV) di cui all'art. 1 della L. n. 144/1999 e all'art. 31 della L.R. n. 35/2001. Programma di spesa per l'anno 2026 relativo alle risorse del fondo di cui all'art. 145, comma 10, della L. n. 388/2000.

[Organizzazione amministrativa e personale regionale]

Note per la trasparenza:
Approvazione del Programma di spesa finanziato dal trasferimento statale a destinazione vincolata relativamente a quote di avanzo, per l'affidamento di incarichi di consulenza a supporto della Segreteria Tecnica del NUVV, per attività di valutazione di progetti di investimento e diffusione della cultura della valutazione (CUP H74F26000100001).

L'Assessore Marco Zecchinato riferisce quanto segue.

La Regione del Veneto, con Deliberazione della Giunta regionale n. 250/2001, in conformità all'art. 1 della L. n. 144/1999, ha istituito il proprio Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NUVV), unità tecnica di supporto alla programmazione, alla valutazione e al monitoraggio degli investimenti pubblici, nonché alla valutazione, attuazione e verifica di piani, programmi e politiche di intervento promossi e attuati dall'Amministrazione.

Ai sensi del comma 2 del citato art. 1 della L. n. 144/1999 e della Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 10/09/1999 «*Costituzione di appositi nuclei con la funzione di garantire il supporto tecnico alla programmazione, alla valutazione ed al monitoraggio degli Interventi pubblici*», i Nuclei di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici, istituiti sia presso i Ministeri che presso gli enti regionali, devono operare all'interno delle rispettive amministrazioni esprimendo adeguati livelli di competenza tecnica ed operativa, al fine di poter svolgere funzioni tecniche a forte contenuto di specializzazione, con particolare riferimento:

- all'assistenza ed al supporto tecnico per le fasi di programmazione, formulazione e valutazione di documenti di programma, per le analisi di opportunità e fattibilità degli investimenti e per la valutazione ex ante di progetti e interventi;
- all'attività volta alla graduale estensione delle tecniche proprie dei fondi strutturali all'insieme dei programmi e dei progetti attuati a livello territoriale, con riferimento alle fasi di programmazione, valutazione, monitoraggio e verifica.

Inoltre, sempre ai sensi dei citati provvedimenti normativi, i Nuclei di Valutazione sono chiamati ad assicurare una rete di risorse metodologiche e informative diffuse e condivise, in grado di valorizzare e trasferire le esperienze eccellenti, di elevare ed equilibrare il livello qualitativo e l'affidabilità delle politiche pubbliche di investimento, di ottimizzare l'impiego delle risorse progettuali e finanziarie.

Fin dal suo avvio, il NUVV della Regione del Veneto ha focalizzato le proprie attività sull'assistenza e sul supporto tecnico per le analisi di opportunità e fattibilità degli investimenti e per la valutazione ex ante di progetti e interventi, con una particolare attenzione alla valutazione della sostenibilità degli interventi da realizzare in regime di partenariato pubblico privato.

In tale ambito ha quindi sviluppato peculiari competenze che lo stesso Legislatore regionale ha riconosciuto e valorizzato disponendo che il NUVV partecipi al processo di programmazione dei lavori pubblici, subordinando l'approvazione degli stessi alla preventiva favorevole valutazione della relativa sostenibilità economica finanziaria da parte del NUVV.

In particolare l'attività valutativa del NUVV si concretizza in:

- analisi sotto il profilo tecnico, della fattibilità e della convenienza economica della realizzazione di opere pubbliche di competenza regionale mediante il ricorso alla tecnica della finanza di progetto (art. 45, comma 1 della L.R. n. 27/2003);
- assistenza agli Enti Locali per la valutazione della sostenibilità economico finanziaria delle proposte di finanza di progetto e supporto agli stessi nell'ambito della revisione dei contratti di concessione (art. 45, comma 2 della L.R. n. 27/2003);
- valutazione degli interventi di importo dell'investimento superiore a 5.000.000 euro e degli interventi di qualunque importo da realizzare mediante forme di partenariato pubblico-privato, per l'inserimento negli elenchi annuali dei lavori (art. 4-5 della L.R. n. 27/2003);
- analisi dell'impatto dell'azione regionale rispetto agli obiettivi e alle priorità, e analisi delle incidenze su problemi strutturali specifici sottoposti al NUVV dalla Giunta regionale (art. 28 della L.R. n. 35/2001);

- verifica della coerenza con la programmazione regionale per l'accesso ai contributi erogati dalla Cassa Depositi e Prestiti finalizzati al finanziamento degli oneri per la progettazione preliminare (art. 4, commi 5 e 6 della L. n. 144/1999, art. 1, commi 54-58 della L. n. 549/1995, art. 70 della L. n. 289/2002);
- valutazione dei progetti di investimento sotto il profilo tecnico, finanziario-economico, amministrativo e procedurale in relazione ai tempi di conclusione della fase progettuale ed a quelli di cantierabilità (art. 31 della L.R. n. 35/2001).

Accanto all'attività valutativa, il NUVV della Regione del Veneto ha sviluppato negli anni, fin dal 2002, numerose iniziative volte alla diffusione ed al consolidamento della cultura della valutazione, quali:

- la realizzazione di strumenti metodologici,
- l'attuazione di studi ed analisi,
- la promozione di percorsi di formazione specialistica.

Al fine di consentire ai Nuclei di esprimere adeguati livelli di competenza tecnica ed operativa il legislatore statale ha previsto di contribuire finanziariamente al loro funzionamento, istituendo un Fondo da ripartire tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome, finalizzato al cofinanziamento delle attività dei Nuclei di valutazione e verifica degli investimenti pubblici presso le Amministrazioni centrali e regionali, ai sensi dell'art. 145, comma 10 della L. n. 388/2000 e per le finalità di cui alla Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri 10/09/1999 «*Costituzione di appositi nuclei con la funzione di garantire il supporto tecnico alla programmazione, alla valutazione ed al monitoraggio degli interventi pubblici*».

Con le Delibere CIPE n. 14 del 28 gennaio 2015 e n. 73 del 1 dicembre 2016 sono state assegnate al Nucleo di Valutazione e Verifica Investimenti Pubblici (NUVV) del Veneto le risorse di cui agli accertamenti n. 715/2015 e n. 1591/2017, sul Capitolo di Entrata 1409 vincolato al Capitolo di Spesa 7039. Di tali fondi sono state chieste le reiscrizioni nell'esercizio 2026 per le quote di avanzo, rispettivamente pari a € 133.000,00 e € 97.000,00, per un totale di € 230.000,00, volte a garantire un adeguato supporto alla Segreteria Tecnica del NUVV, costituita presso la Direzione Valutazioni Ambientali Supporto Giuridico e Contenzioso - U.O. VAS, VINCA e NUVV, per le finalità summenzionate.

In particolare l'ampliarsi delle mansioni e delle funzioni assegnate al NUVV richiede competenze sempre più specialistiche in capo alla Segreteria Tecnica per lo svolgimento delle istruttorie prodromiche ai pareri del NUVV. Al fine di supportare la Segreteria Tecnica nello svolgimento delle attività che le sono proprie, si rende necessario acquisire professionalità esterne all'amministrazione altamente specializzate, in grado di garantire competenze nel campo dell'analisi di fattibilità e di valutazione ex ante, in itinere, ex post di progetti e programmi di investimento, analisi economica e giuridica applicata a livello territoriale e settoriale a cui affidare specifici incarichi di consulenza.

Si prevede pertanto di destinare € 230.000,00, delle succitate risorse statali vincolate, subordinatamente alla reiscrizione per l'esercizio 2026 delle quote di avanzo sopracitate, a contratti di consulenza che si espleteranno nel triennio 2026-2028 a soggetti esperti di valutazione di progetti e programmi d'investimento, sotto l'aspetto economico e giuridico; le attività relative andranno periodicamente documentate a mezzo di apposite relazioni; l'attività dovrà essere svolta secondo le indicazioni del Direttore della Direzione Valutazioni Ambientali Supporto Giuridico e Contenzioso. Una quota di tali fondi non superiore a € 6.000,00 potrà eventualmente essere destinata all'attivazione di uno stage, nell'ambito di strumenti innovativi volti alla diffusione della cultura della valutazione.

Si ritiene di determinare quindi l'importo massimo delle obbligazioni di spesa in € 230.000,00 per la copertura triennale, 2026-2028, dei contratti di consulenza.

Si ravvisa l'opportunità che la Direzione Valutazioni Ambientali, Supporto Giuridico e Contenzioso, struttura in cui è incardinata la Segreteria Tecnica del NUVV, dia attuazione al presente programma di spesa, disponendo la copertura finanziaria a carico dei fondi stanziati sul Capitolo 7039 "Spese per l'attività dei Nuclei di valutazione e verifica degli investimenti pubblici (art. 1, comma 7 L.17/05/1999 n. 144)", nel rispetto dei limiti di spesa sopraindicati, dando atto che l'affidamento dei contratti di consulenza, compatibilmente con le disposizioni normative del D.Lgs 165/2001, saranno attivati previa ricognizione interna.

Si incarica la Direzione Valutazioni Ambientali, Supporto Giuridico e Contenzioso dell'esecuzione del presente provvedimento.

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

UDITO il relatore, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato, con i visti rilasciati a corredo del presente atto, l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale, e che successivamente alla definizione di detta istruttoria non sono pervenute osservazioni in grado di pregiudicare l'approvazione del presente atto;

VISTA la Legge 17 maggio 1999, n. 144, art. 1;

VISTA la Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 10/09/1999 «Costituzione di appositi nuclei con la funzione di garantire il supporto tecnico alla programmazione, alla valutazione ed al monitoraggio degli interventi pubblici»;

VISTO l'art. 145, comma 10 della Legge n. 388/2000, Legge Finanziaria 2001;

VISTO l'art. 31 della L.R. n. 35 del 29/11/2001 «Nuove norme sulla programmazione»;

VISTI gli artt. 4 e 45 della L.R. n. 27 del 7/11/2003 «Disposizioni generali in materia di lavori pubblici di interesse regionale e per le costruzioni in zone classificate sismiche»;

VISTE le Delibere CIPE n. 14 del 28 gennaio 2015 e n. 73 del 1 dicembre 2016;

VISTO il D.Lgs. n. 118/2011 «Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42» e ss.mm.ii.;

VISTA la L.R. n. 39 del 29/11/2001 «Ordinamento del bilancio e della contabilità della Regione» ss.mm.ii.;

VISTA la L.R. n. 2 del 10/04/2026 "Legge di stabilità regionale 2026".

VISTA la L.R. n. 3 del 10/04/2026 "Collegato alla legge di stabilità regionale 2026".

VISTA la L.R. n. 4 del 10/04/2026 "Bilancio di previsione 2026 - 2028".

VISTA la DGR n. 219 del 09/04/2026 "Documento tecnico di accompagnamento al Bilancio di previsione 2026 - 2028".

VISTO il DSGP n. 3 del 15/04/2026 "Bilancio Finanziario Gestionale 2026 - 2028" e relativi allegati.

VISTO l'articolo 15 del D. Lgs. n. 33 del 14/03/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

VISTA la L.R. n. 54 del 31/12/2012 "Legge regionale per l'ordinamento e le attribuzioni delle strutture della Giunta regionale in attuazione della legge regionale statutaria 17 aprile 2012, n. 1 Statuto del Veneto".

VISTE le DGR n. 312/2026 e n. 562/2026 di definizione dell'assetto dell'organizzazione regionale in attuazione della L.R. n. 54 del 31/12/2012.

VISTA la L. n. 241 del 07/08/1990 e ss.mm.ii.

VISTE la DGR n. 250/2001, la DGR n. 4164/2005, la DGR n. 2775/2010, la DGR n. 138/2014, la DGR e n. 1359/2016, la DGR 1913/2019, la DGR n. 115/2021, la DGR n. 1323/2021 relative a composizione e competenze del NUVV.

delibera

1. di approvare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di approvare il programma di spesa finalizzato al funzionamento della Segreteria Tecnica del NUVV, destinando le quote di avanzo di € 230.000,00, di risorse statali vincolate, subordinatamente alla reiscrizione per l'esercizio 2026, a contratti di consulenza che si espleteranno nel triennio 2026-2028 a soggetti esperti di valutazione di progetti e programmi d'investimento, sotto l'aspetto economico e giuridico. Una quota di tali fondi non superiore a € 6.000,00 potrà eventualmente essere destinata all'attivazione di uno stage, nell'ambito di strumenti innovativi volti alla diffusione della cultura della valutazione;
3. di determinare l'importo massimo delle obbligazioni di spesa in € 230.000,00, alla cui assunzione provvederà con propri atti il Direttore della Direzione Valutazioni Ambientali, Supporto Giuridico e Contenzioso disponendo la copertura finanziaria a carico dei fondi stanziati sul capitolo n. 7039 "Spese per l'attività dei Nuclei di valutazione e verifica degli investimenti pubblici (Art. 1, c. 7, L. 17/05/1999, n. 144)";
4. di dare atto che la Direzione Valutazioni ambientali, Supporto giuridico e Contenzioso, a cui è assegnato il capitolo 7039, attesta che il medesimo presenta sufficiente capienza, subordinatamente alla reiscrizione per l'esercizio 2026;
5. di incaricare la Direzione Valutazioni Ambientali, Supporto Giuridico e Contenzioso dell'esecuzione del presente provvedimento;
6. di pubblicare il presente atto nel Bollettino ufficiale della Regione.