

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 675 del 30 giugno 2026

Approvazione dello schema di accordo di collaborazione ai sensi dell'art. 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241 tra l'Autorità per la Laguna di Venezia - Nuovo Magistrato alle Acque e la Regione del Veneto per l'esercizio delle funzioni amministrative in materia di Valutazione d'Incidenza Ambientale (VINCA) previste dall'art. 15 della Legge regionale 27 maggio 2024, n. 12.

[Ambiente]

Note per la trasparenza:
L'atto approva lo schema di accordo di collaborazione interistituzionale ai sensi dell'art. 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241 tra l'Autorità per la Laguna di Venezia- Nuovo Magistrato alle Acque e la Regione del Veneto, finalizzato all'esercizio, da parte di tale Autorità, delle funzioni amministrative in materia di Valutazione d'Incidenza Ambientale (VINCA) in relazione ai procedimenti autorizzativi di progetti, interventi e attività ricadenti nell'area del sito UNESCO con riferimento ai seguenti siti della rete Natura 2000: ZSC/ZPS IT3250003 "Penisola del Cavallino: biotopi litoranei", ZSC/ZPS IT3250023 "Lido di Venezia: biotopi litoranei", ZSC IT3250030 "Laguna medio-inferiore di Venezia", ZSC IT3250031 "Laguna superiore di Venezia" e ZPS IT3250046 "Laguna di Venezia".

L'Assessore Elisa Venturini riferisce quanto segue.

Con la Legge regionale 27/05/2024, n. 12 recante "Disciplina regionale in materia di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), Valutazione di Impatto Ambientale (VIA), Valutazione d'Incidenza Ambientale (VINCA) e Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA)", pubblicata nel BURV n. 70 del 31/05/2024, è stato operato un riordino della normativa regionale in materia ambientale.

Tale norma ha dato seguito al processo di recepimento delle Linee Guida Nazionali in materia di Valutazione di Incidenza approvate tramite Intesa del 28/11/2019, ai sensi dell'art. 8, comma 6 della Legge 05/06/2003, n. 131 in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano, in quanto derivante dagli impegni assunti rispetto all'EU Pilot 6730/14/ENVI "Attuazione della Direttiva 92/43/CEE relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali e della flora e della fauna selvatiche".

L'art. 15, comma 5 della citata L.R. n. 12/2024 ha previsto che le funzioni in materia di VINCA siano delegate a:

- Province, Città metropolitana di Venezia, Comuni e forme associative e di cooperazione tra Enti Locali, limitatamente ai piani, programmi, progetti, interventi e attività di loro competenza o comunque sottoposti a loro approvazione o autorizzazione, purché in possesso dei requisiti tecnico-scientifici necessari per il corretto assolvimento della procedura di VINCA;
- ARPAV e Agenzia veneta per l'innovazione nel settore primario "Veneto Agricoltura", limitatamente a specifici siti della rete Natura 2000 correlati alle rispettive competenze e individuati dalla Giunta regionale.

L'art. 15, comma 8 della L.R. n. 12/2024 ha previsto altresì la facoltà di promuovere forme di collaborazione per l'esercizio delle funzioni amministrative in materia di VINCA anche con i soggetti interessati da aree parco e riserve di competenza statale nonché da aree tutelate come patrimonio UNESCO ricadenti nei siti della rete Natura 2000.

Nel novero dei siti rientranti nel Patrimonio Mondiale dell'UNESCO figura, sin dal 1987, anche il sito "Venezia e la sua laguna", in ragione dei valori culturali e naturali in esso presenti. Tale sito presenta un'estensione di oltre 70.000 ettari ed è comprensivo dell'area lagunare (costituita dalla laguna, con le sue isole e dalla prospiciente fascia litoranea) nonché di parti dell'entroterra veneziano principalmente collocate tra l'asta del fiume Dese e quella del fiume Sile.

L'Autorità per la Laguna di Venezia - Nuovo Magistrato alle Acque è l'ente pubblico non economico di rilevanza nazionale istituito con Decreto Legge 14 agosto 2020, n. 104 ed assegnatario di tutte le funzioni/competenze precedentemente svolte dal Magistrato alle Acque e dal Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche del Veneto, Trentino Alto Adige e Friuli Venezia Giulia. Essa rappresenta oggi il soggetto di riferimento amministrativo e tecnico in ordine a ogni possibile intervento sottoposto ad autorizzazione nell'area lagunare del sito UNESCO, al cui interno sono rinvenibili - integralmente o parzialmente - i seguenti siti della rete Natura 2000:

- ZSC/ZPS IT3250003 "Penisola del Cavallino: biotopi litoranei";
- ZSC/ZPS IT3250023 "Lido di Venezia: biotopi litoranei";

- ZSC IT3250030 “Laguna medio-inferiore di Venezia”;
- ZSC IT3250031 “Laguna superiore di Venezia”;
- ZPS IT3250046 “Laguna di Venezia”.

L'assetto organizzativo dell'Autorità per la Laguna di Venezia-Nuovo Magistrato alle Acque risulta altresì pienamente conforme ai requisiti tecnico-scientifici richiesti dall'art. 12 del Regolamento regionale n. 4/2025.

Con riguardo ai predetti siti della rete Natura 2000, le funzioni amministrative in materia di VINCA risultano allo stato svolte da soggetti diversi: Regione del Veneto, Città Metropolitana di Venezia, Provincia di Padova, Comune di Venezia, Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente (ARPAV), Agenzia veneta per l'innovazione nel settore primario "Veneto Agricoltura" (AVISIP).

Ciò premesso, si ritiene opportuno sottoscrivere con l'Autorità per la Laguna di Venezia-Nuovo Magistrato alle Acque un accordo ai sensi dell'art. 15 della Legge n. 241/1990, funzionale alla promozione di una sinergia interistituzionale diretta al conseguimento di una maggiore efficienza ed economicità dell'azione amministrativa in materia di VINCA. Ciò in ossequio al disposto dell'art. 15, comma 8 della L.R. n. 12/2024 il quale prevede che "al fine di assolvere agli adempimenti in materia di VINCA con riferimento alle aree parco e riserve di competenza statale e alle aree tutelate come patrimonio Unesco ricadenti nei siti della rete Natura 2000, la Regione può promuovere forme di collaborazione con i soggetti interessati, nel rispetto delle Linee Guida Nazionali VINCA".

Attraverso tale Accordo, il cui schema è riportato nell'**Allegato A** al presente provvedimento, le Parti si impegnano reciprocamente, secondo le rispettive competenze e finalità istituzionali, a instaurare una collaborazione per lo svolgimento degli adempimenti in materia di VINCA, nel rispetto della L.R. n. 12/2024 e del Regolamento regionale n. 4/2025, limitatamente ai procedimenti autorizzativi di progetti, interventi e attività ricadenti nell'area lagunare del sito UNESCO aventi un'incidenza nei confronti dei seguenti siti della rete Natura 2000:

- ZSC/ZPS IT3250003 “Penisola del Cavallino: biotopi litoranei”;
- ZSC/ZPS IT3250023 “Lido di Venezia: biotopi litoranei”;
- ZSC IT3250030 “Laguna medio-inferiore di Venezia”;
- ZSC IT3250031 “Laguna superiore di Venezia”;
- ZPS IT3250046 “Laguna di Venezia”.

Nello specifico, l'Autorità per la Laguna di Venezia-Nuovo Magistrato alle Acque si impegna a esercitare le funzioni amministrative in materia di VINCA con riferimento alle procedure di cui alle lettere B, F e G dell'Allegato tecnico al Regolamento regionale n. 4/2025, mentre alla Regione del Veneto spetta l'attività di coordinamento ai sensi dell'art. 14 del medesimo Regolamento. Per dette finalità, le Parti possono inoltre:

- predisporre specifici protocolli operativi al fine di porre in essere iniziative puntuali attuative dell'accordo;
- avviare attività congiunte di analisi a supporto delle procedure valutative, da realizzarsi anche attraverso la sistematicità degli scambi dei materiali e delle informazioni utili;
- collaborare su temi specifici anche in sinergia con altri enti, in coerenza con le finalità dell'accordo.

A seguito della stipula dell'accordo in oggetto, l'elenco delle Autorità delegate di cui alla DGR n. 438/2025 viene integrato individuando l'Autorità per la Laguna di Venezia-Nuovo Magistrato alle Acque quale Autorità delegata con riferimento ad alcuni siti della rete Natura 2000 precedentemente assegnati all'Agenzia veneta per l'innovazione nel settore primario "Veneto Agricoltura" (AVISIP) e all'Agenzia regionale per la prevenzione e protezione ambientale del Veneto (ARPAV), le quali per l'effetto non esercitano più le rispettive funzioni in materia di VINCA con riguardo ai seguenti siti della rete Natura 2000:

- ZSC/ZPS IT3250003 “Penisola del Cavallino: biotopi litoranei”;
- ZSC IT3250030 “Laguna medio-inferiore di Venezia”;
- ZSC IT3250031 “Laguna superiore di Venezia”;
- ZPS IT3250046 “Laguna di Venezia”.

L'Autorità per la Laguna di Venezia-Nuovo Magistrato alle Acque eserciterà le funzioni in materia di VINCA a decorrere dal sessantesimo giorno dalla stipula dell'accordo. A partire da tale data diverrà efficace l'aggiornamento della suddivisione dei siti della rete Natura 2000 tra AVISP e ARPAV. In tale periodo l'Autorità per la Laguna di Venezia-Nuovo Magistrato alle Acque avvierà altresì tutte le opportune iniziative volte a garantire l'operatività nella gestione telematica delle procedure di VINCA, al fine di soddisfare gli obblighi di comunicazione di cui all'art. 14, comma 3 del Regolamento regionale n. 4/2025.

L'accordo non comporta spesa a carico del bilancio regionale e avrà una durata di 4 anni a decorrere dalla stipula, nel rispetto dei termini fissati dall'art. 11, comma 4 del Regolamento regionale n. 4/2025. Alla scadenza del quadriennio, le Parti si riservano di rinnovare l'accordo mediante un atto integrativo da sottoporre all'approvazione della Giunta regionale e degli organi competenti dell'Autorità per la Laguna di Venezia.

Negli ambiti oggetto dell'accordo la Regione del Veneto continua ad esercitare le funzioni in materia di VINCA:

- nell'ambito delle procedure di VIA e di VAS rispetto alle quali è Autorità competente ai sensi dell'art. 15, comma 2 della L.R. n. 12/2024;
- con riferimento ai motivi imperativi di rilevante interesse pubblico e alle misure di compensazione in caso di valutazione di incidenza negativa ai sensi dell'art. 15, comma 4 della L.R. n. 12/2024.

La Città Metropolitana di Venezia e la Provincia di Padova continuano a esercitare le funzioni in materia di VINCA nell'ambito delle procedure di VIA provinciale, ai sensi dell'art. 10, comma 3 del D.Lgs. n. 152/2006.

Il Comune di Venezia, già individuato quale Soggetto Gestore del sito ZSC/ZPS IT3250023 "Lido di Venezia: biotopi litoranei" in forza della DGR n. 929/2020, continua a esercitare le funzioni in materia di VINCA nell'ambito delle procedure amministrative di propria competenza.

Si autorizza il Direttore dell'Area Tutela e Sicurezza del Territorio a sottoscrivere l'accordo di cui allo schema riportato all'**Allegato A** e ad apportare eventuali modifiche non sostanziali allo stesso, qualora si rendessero necessarie nell'interesse dell'Amministrazione regionale.

Ai fini dell'attuazione dell'accordo, si individua quale referente per la Regione del Veneto il Direttore della Direzione Valutazioni Ambientali, Supporto Giuridico e Contenzioso.

Si autorizza infine il Direttore della Direzione Valutazioni Ambientali, Supporto Giuridico e Contenzioso, a seguito della sottoscrizione dell'accordo, ad aggiornare con proprio atto e pubblicare l'elenco delle autorità delegate, conformemente allo schema adottato con DGR n. 438/2025.

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

UDITO il relatore, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato, con i visti rilasciati a corredo del presente atto, l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale, e che successivamente alla definizione di detta istruttoria non sono pervenute osservazioni in grado di pregiudicare l'approvazione del presente atto;

VISTO il D.Lgs. n. 152 del 03/04/2006 recante "Norme in materia ambientale" - TUA;

VISTO l'art. 2, comma 2, lettera o) della Legge regionale 31/12/2012, n. 54 recante "Legge regionale per l'ordinamento e le attribuzioni delle strutture della Giunta regionale in attuazione della legge regionale statutaria 17 aprile 2012, n. 1 Statuto del Veneto";

VISTO l'art. 15 della Legge n. 241/1990;

VISTO l'art. 15 della Legge regionale 27/05/2024, n. 12 recante "Disciplina regionale in materia di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), Valutazione di Impatto Ambientale (VIA), Valutazione d'Incidenza Ambientale (VINCA) e Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA)", pubblicata nel BURV n. 70 del 31/05/2024;

VISTO il Regolamento regionale n. 4/2025 ad oggetto "Regolamento attuativo in materia di VINCA (articolo 17 della Legge regionale 27 maggio 2024, n. 12)";

VISTE la DGR n. 438 del 22/04/2025 recante "Individuazione delle Autorità delegate per la Valutazione d'Incidenza Ambientale (VINCA). Legge regionale n. 12/2024, art. 15. Regolamento regionale n. 4/2025" e la DGR n. 929/2020 recante "Individuazione del Comune di Venezia quale Ente Gestore, per il territorio di propria competenza, dei siti Rete Natura 2000. Rete ecologica europea Natura 2000. Direttive 92/43/CEE e 2009/147/CE".

delibera

1. di approvare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di prendere atto che l'Autorità per la Laguna di Venezia - Nuovo Magistrato alle Acque è l'ente pubblico non economico di rilevanza nazionale istituito con Decreto Legge 14 agosto 2020, n. 104 ed assegnatario di tutte le funzioni/competenze

precedentemente svolte dal Magistrato alle Acque e dal Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche del Veneto, Trentino Alto Adige e Friuli Venezia Giulia;

3. di ritenere che l'assetto organizzativo dell'Autorità per la Laguna di Venezia-Nuovo Magistrato alle Acque risulti pienamente conforme ai requisiti tecnico-scientifici richiesti dall'art. 12 del Regolamento regionale n. 4/2025 ai fini dell'assegnazione delle funzioni amministrative in materia di Valutazione d'Incidenza Ambientale (VINCA);

4. di approvare lo schema di Accordo di collaborazione ai sensi dell'art. 15 della Legge 7 agosto 1990, n. 241 tra la Regione del Veneto e l'Autorità per la Laguna di Venezia - Nuovo Magistrato alle Acque, come contenuto nell'**Allegato A**, per l'esercizio delle funzioni amministrative in materia di Valutazione d'Incidenza Ambientale (VINCA), nel rispetto della L.R. n. 12/2024 e del Regolamento n. 4/2025, relative ai procedimenti autorizzativi di progetti, interventi e attività ricadenti nell'area del sito UNESCO e aventi un'incidenza nei confronti dei seguenti siti della rete Natura 2000:

- ZSC/ZPS IT3250003 "Penisola del Cavallino: biotopi litoranei";
- ZSC/ZPS IT3250023 "Lido di Venezia: biotopi litoranei";
- ZSC IT3250030 "Laguna medio-inferiore di Venezia";
- ZSC IT3250031 "Laguna superiore di Venezia";
- ZPS IT3250046 "Laguna di Venezia";

5. di dare atto che la durata dell'Accordo di cui al punto 4 è stabilita in 4 anni decorrenti dalla sottoscrizione;

6. di riconoscere che le funzioni in materia di VINCA, per le procedure di cui alle lettere B, F e G dell'Allegato tecnico al Regolamento regionale n. 4/2025, saranno esercitate dall'Autorità per la Laguna di Venezia - Nuovo Magistrato alle Acque a decorrere dal sessantesimo giorno dalla stipula;

7. di dare atto che, a seguito della sottoscrizione dell'accordo in oggetto:

a) l'elenco delle Autorità delegate di cui alla DGR n. 438/2025 risulta integrato con l'individuazione dell'Autorità per la Laguna di Venezia-Nuovo Magistrato alle Acque;

b) per l'effetto non risultano più assegnati i seguenti siti della rete Natura 2000 alle competenze dell'Agenzia veneta per l'innovazione nel settore primario "Veneto Agricoltura" (AVISP): ZSC/ZPS IT3250003 "Penisola del Cavallino: biotopi litoranei";

c) per l'effetto non risultano più assegnati i seguenti siti della rete Natura 2000 alle competenze dell'Agenzia regionale per la prevenzione e protezione ambientale del Veneto (ARPAV): ZSC IT3250030 "Laguna medio-inferiore di Venezia", ZSC IT3250031 "Laguna superiore di Venezia" e ZPS IT3250046 "Laguna di Venezia";

d) fino alla data di cui al punto 6 l'Agenzia veneta per l'innovazione nel settore primario "Veneto Agricoltura" (AVISP) e l'Agenzia regionale per la prevenzione e protezione ambientale del Veneto (ARPAV) continuano ad esercitare le funzioni in materia di VINCA per i siti della rete natura 2000 elencati alle lettere b) e c);

e) il Comune di Venezia, in qualità di Soggetto Gestore del sito ZSC/ZPS IT3250023 "Lido di Venezia: biotopi litoranei" (ruolo assegnato con DGR n. 929/2020), continua a svolgere le funzioni in materia di VINCA nell'ambito delle procedure amministrative di competenza;

8. di incaricare il Direttore dell'Area Tutela e Sicurezza del Territorio alla sottoscrizione dell'Accordo di cui al punto 4, autorizzandolo ad apportarvi eventuali modifiche non sostanziali che si rendessero necessarie nell'interesse dell'Amministrazione regionale;

9. di individuare quale referente per l'esecuzione dell'Accordo il Direttore della Direzione Valutazioni Ambientali, Supporto Giuridico e Contenzioso;

10. di incaricare il Direttore della Direzione Valutazioni Ambientali, Supporto Giuridico e Contenzioso ad aggiornare con proprio atto e pubblicare l'elenco delle autorità delegate, conformemente allo schema adottato con DGR n. 438/2025, nelle pagine web istituzionali in materia di VINCA;

11. di dare atto che l'aggiornamento della suddivisione dei siti della rete Natura 2000 tra AVISP e ARPAV sarà efficace a partire dalla data di esercizio delle funzioni in materia di VINCA da parte dell'Autorità per la Laguna di Venezia-Nuovo Magistrato alle Acque;

12. di dare atto che la presente deliberazione non comporta spesa a carico del bilancio regionale;

13. di trasmettere il presente provvedimento all'Autorità per la Laguna di Venezia-Nuovo Magistrato alle Acque, all'Agenzia regionale per la prevenzione e protezione ambientale del Veneto (ARPAV), all'Agenzia veneta per l'innovazione nel settore primario "Veneto Agricoltura" (AVISP), alla Città Metropolitana di Venezia, alla Provincia di Padova e al Comune di Venezia;

14. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;

15. di pubblicare il presente atto nel Bollettino ufficiale della Regione.

(seguono allegati)

- [1] Dgr_675_26_AllegatoA.pdf