

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 636 del 30 giugno 2026

Approvazione del Progetto "Semplificazione certificazione fitosanitaria in esportazione" e Accordo di collaborazione con Agecontrol S.p.A.

[Sanità e servizi sociali]

Note per la trasparenza:

Con il presente provvedimento si propone di approvare il Progetto "Semplificazione certificazione in esportazione" e il relativo Accordo di collaborazione con Agecontrol S.p.A.

L'Assessore Dario Bond riferisce quanto segue.

L'Unità Organizzativa Fitosanitario è la struttura regionale titolare delle competenze in materia di protezione delle piante dagli organismi nocivi, controllo e certificazione dei vegetali e del materiale vegetale di importazione ed esportazione, difesa fitosanitaria delle colture e contrasto dei parassiti oggetto di misure di emergenza, previste dai Reg. (UE) n. 2016/2031 e n. 2017/625, relativi anche ai controlli fitosanitari.

Tale attività ha assunto maggiore importanza negli ultimi anni per l'aumentato volume degli scambi commerciali e l'ampliamento degli obblighi di sorveglianza sulle partite prodotte ed oggetto di controllo.

Nello stesso tempo è aumentato il rischio d'introduzione di organismi nocivi pericolosi e la loro diffusione per il tramite delle partite commerciali.

Ciò ha comportato l'intensificazione delle attività di controllo e monitoraggio necessarie per assicurare condizioni fitosanitarie idonee per la circolazione dei vegetali e prodotti vegetali in ambito comunitario e nelle transazioni extra UE che si esplicano attraverso la verifica fitosanitaria dei vegetali nei punti di ingresso comunitari (porti e aeroporti) presenti nella Regione Veneto, nei luoghi di spedizione delle merci verso Paesi extra UE e nei luoghi di produzione dei vegetali (vivai, campi di produzione, ecc.) fino alla fase della commercializzazione.

Parallelamente all'attività di certificazione fitosanitaria svolta dall'Unità Organizzativa Fitosanitario, sulle partite di prodotti orto-frutticoli, Agecontrol S.p.A. che è l'organismo pubblico di controllo, vigilanza e ispezione che opera nel settore agricolo e agroalimentare italiano effettua controlli di qualità dei prodotti ortofrutticoli freschi ai fini della rispondenza alle condizioni di commercializzazione previste dal Reg. (UE) n. 543/2011, ovvero controlli di conformità alle norme di commercializzazione dei prodotti ortofrutticoli freschi e delle banane per il mercato interno, per l'importazione e per l'esportazione per conto dell'AGEA (Agenzia per le Erogazioni in Agricoltura) e del Ministero dell'Agricoltura, della Sovranità alimentare e delle foreste.

I controlli sulla qualità sono effettuati pertanto sulle medesime partite di prodotto ortofrutticolo. Si tratta di un doppio controllo, seppur a fini diversi, effettuato da parte di due soggetti pubblici diversi, ma finalizzato allo stesso scopo, ossia permettere l'immissione sui mercati dei prodotti stessi, con l'emissione di due certificati:

- il certificato fitosanitario, rilasciato dagli ispettori dell'U.O. Fitosanitario, attestante l'assenza di organismi nocivi di quarantena;
- il certificato di conformità alle norme di commercializzazione rilasciato dagli ispettori di Agecontrol S.p.A..

Tutto ciò determina la necessità di avere una coppia di personale tecnico per ciascuna partita, con conseguente possibile dilatazione dei tempi di risposta alle esigenze delle imprese che richiedono i certificati, anche a fronte delle innumerevoli attività cui è chiamato il servizio fitosanitario regionale e della carenza di personale allo scopo abilitato.

Risulta quindi opportuno attivare una forma di integrazione fra le due attività di controllo, finalizzata ad evitare che sulle medesime spedizioni intervengano ispettori di due diversi Enti con aggravio in termini di tempi di erogazione del servizio per le imprese richiedenti le necessarie certificazioni ed utilizzare al meglio le risorse umane a disposizione.

Il Reg. (UE) n. 2017/625, prevede all'art. 29 e seguenti, che le autorità competenti (Servizi fitosanitari regionali) possano delegare i controlli ufficiali previsti da detto Regolamento e dal D.Lgs. 2 febbraio 2021, n. 19.

In tale quadro, va specificato che le certificazioni fitosanitarie possono essere rilasciate da soggetti anche non appartenenti al Servizio fitosanitario, ma dotati di qualifica di Certificatore fitosanitario – rilasciata ai sensi del D. Lgs. n. 19 del 02/02/2021-

appositamente nominati dal MASAF ed incaricati dal servizio fitosanitario stesso.

Con la DGR n. 1648/2022, è stato attivato il progetto pilota "Semplificazione certificazione fitosanitaria in esportazione" per testare l'efficacia del rilascio delle certificazioni fitosanitarie da parte di ispettori fitosanitari di Agecontrol S.p.A., nell'ambito delle ispezioni per la verifica della conformità alle norme di commercializzazione.

L'Unità Organizzativa Fitosanitario ha riscontrato l'efficacia del progetto pilota, sia in termini di velocità che di qualità del servizio reso alle ditte esportatrici, tenuto conto del perdurare della situazione di carenza degli ispettori appartenenti alla Unità Organizzativa stessa ed in presenza di un aumento delle attività cui la Unità Organizzativa è chiamata a rispondere.

Si ritiene, pertanto, di dar corso ad una nuova collaborazione biennale con Agecontrol S.p.A. per la certificazione fitosanitaria delle partite di ortofrutta in esportazione, come descritto nell'**Allegato A**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Per l'attuazione di tale collaborazione si farà ricorso ad un accordo di collaborazione ai sensi dell'art. 15 della Legge 7 agosto 1990, n. 241, tenuto conto che l'art. 1 del Decreto Legge 27 ottobre 1986, n. 701, convertito, con modificazioni, dalla Legge 23 dicembre 1986, n. 898, come modificato dall'art. 30 del Decreto Legge 22 giugno 2023, n. 75, convertito con modificazioni dalla Legge 10 agosto 2023, n. 112, prevede che possano essere affidate dalle Regioni attività di controllo sulla base di accordi conclusi ai sensi del citato art. 15 della Legge 7 agosto 1990, n. 241.

L'accordo di collaborazione tra la Regione del Veneto e Agecontrol S.p.A., come descritto nell'**Allegato B**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, è finalizzato a perseguire l'obiettivo comune di ridurre i costi della Pubblica Amministrazione limitando le visite ispettive ed abbreviando i tempi di certificazione di conformità e quella fitosanitaria, attraverso l'eliminazione della duplicazione delle attività di controllo, svincolando gli ispettori fitosanitari regionali per l'esecuzione di altri procedimenti e processi di controllo.

Va specificato che allo stato attuale sono attualmente qualificati dalla U.O. Fitosanitario come certificatore fitosanitario n. 4 tecnici di Agecontrol S.p.A operanti a Padova e Verona.

Al fine di concorrere alla realizzazione del progetto, la Regione del Veneto contribuisce con un importo massimo di 71.400,00 euro, pari ad 35.700,00 euro per le attività dell'esercizio finanziario 2026 e 35.700,00 euro per le attività dell'esercizio finanziario 2027, da riconoscere a favore di Agecontrol S.p.A, a cui provvederà con propri atti il Direttore dell'Unità Organizzativa Fitosanitario, a valere sui fondi stanziati sul capitolo di spesa n. 105567 "Azioni regionali per emergenza e profilassi fitosanitaria - risorse regionali - trasferimenti correnti (art. 61, L.r. 12/12/2003, n.40 - D.lgs. 02/02/2021, n.19)" di cui si attesta sufficiente capienza, relativamente all'esercizio 2026 del bilancio di previsione 2026-2028.

Si incarica il Direttore dell'Unità Organizzativa Fitosanitario della sottoscrizione dell'Accordo di cui all'**Allegato B**, autorizzandolo ad apportare allo stesso eventuali modifiche tecniche non sostanziali nell'interesse dell'Amministrazione regionale.

Infine si incarica il Direttore dell'Unità Organizzativa Fitosanitario dell'esecuzione del presente provvedimento.

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

UDITO il relatore, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato, con i visti rilasciati a corredo del presente atto, l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale, e che successivamente alla definizione di detta istruttoria non sono pervenute osservazioni in grado di pregiudicare l'approvazione del presente atto;

VISTO il Decreto Legislativo 2 febbraio 2021, n. 19 "Norme per la protezione delle piante dagli organismi nocivi in attuazione dell'art.11 della Legge 4 ottobre 2019 n. 117, per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) n. 2016/2031 e del regolamento (UE) n. 2017/625";

VISTO l'art.15 della Legge del 7 agosto 1990 n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;

VISTO l'art. 2, comma 2 della Legge regionale 31 dicembre 2012, n. 54 e ss.mm. e ii.

delibera

1. di approvare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di dare atto che il progetto pilota "Semplificazione certificazione fitosanitaria in esportazione" di cui alla DGR n. 1648/2022, attuato con un Accordo di collaborazione con Agecontrol S.p.A., è risultato efficace sia in termini di velocità che di qualità del servizio reso alle ditte esportatrici;
3. di instaurare una nuova collaborazione biennale con Agecontrol S.p.A. per la certificazione fitosanitaria delle partite di ortofrutta in esportazione;
4. di approvare il Progetto "Semplificazione certificazione fitosanitaria in esportazione", di cui all'**Allegato A**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, con durata biennale avente l'obiettivo comune di ridurre i costi della pubblica Amministrazione, in particolare delle visite ispettive e dei correlati oneri a carico delle imprese che chiedono la certificazione di conformità e quella fitosanitaria, attraverso l'eliminazione della duplicazione delle attività di controllo;
5. di approvare lo schema di Accordo di collaborazione ai sensi dell'art. 15 della Legge n. 241/1990 tra la Regione del Veneto e l'Agecontrol S.p.A., di cui all'**Allegato B**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
6. di determinare in 71.400,00 euro, pari ad 35.700,00 euro per le attività dell'esercizio finanziario 2026 e 35.700,00 euro per le attività dell'esercizio finanziario 2027, da riconoscere a favore di Agecontrol S.p.A, l'importo massimo delle obbligazioni di spesa per la realizzazione delle attività previste dall'Accordo di cui all'**Allegato B**, alla cui assunzione di impegno provvederà con propri atti il Direttore della Unità Organizzativa Fitosanitario, entro il corrente esercizio, disponendo la copertura finanziaria a carico dei fondi stanziati sul capitolo di spesa 105567 "Azioni regionali per emergenza e profilassi fitosanitaria - risorse regionali - trasferimenti correnti (art. 61, L.r. 12/12/2003, n.40 - D.lgs. 02/02/2021, n.19), del bilancio regionale 2026-2028;
7. di dare atto che l'Unità Organizzativa Fitosanitario, a cui è stato assegnato il capitolo di cui al precedente punto, ha attestato che il medesimo presenta sufficiente capienza;
8. di incaricare il Direttore dell'Unità Organizzativa Fitosanitario della sottoscrizione dell'Accordo di cui all'**Allegato B**, autorizzandolo ad apportare allo stesso eventuali modifiche tecniche non sostanziali nell'interesse dell'Amministrazione regionale;
9. di incaricare il Direttore dell'Unità Organizzativa Fitosanitario dell'esecuzione del presente provvedimento;
10. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi degli artt. 23 e 26, comma 1, del D.Lgs. del 14 marzo 2013, n. 33;
11. di pubblicare il presente atto nel Bollettino ufficiale della Regione.

(seguono allegati)

- [1] Dgr_636_26_AllegatoA.pdf
- [2] Dgr_636_26_AllegatoB.pdf